**Ответы на вопросы ООО «Воркутинские ТЭЦ»**

**на публичном обсуждении результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Печорском управлении Ростехнадзора за 9 месяцев 2018 года:**

1. При проверке инспектором Ростехнадзора выявлено нарушение, для устранения которого необходимо провести организационные и технические мероприятия (планирование бюджета, проведение торгово-закупочных процедур, заключение договора на разработку проектно-сметной документации, проведение ЭПБ проекту и (или) выполнение ремонтно-строительных работ и т.д.). Несмотря на наши разъяснения о возможности устранения такого нарушения в определенный расчетом срок, инспектор устанавливает максимально возможный срок 3-6 месяцев. В такой срок эксплуатирующая организация не может устранить нарушение, по выше указанным причинам.

Вопрос: - *Каким нормативно правовым документом инспектор руководствуется, устанавливая возможный максимальный срок для устранения выявленного нарушения?*

**Ответ:** В соответствии с пунктом 67 «Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах», утвержденного приказом Ростехнадзора от 12 февраля 2016 г. (с изменениями) № 48,зарегистрированного в Минюсте Российской Федерации 22 марта 2016г., рег. № 41499.

*По результатам плановой или внеплановой проверки в случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований, должностные лица Ростехнадзора (его территориальных органов) обязаны выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.*

***Сроки выполнения предписания устанавливаются исходя из характера выявленного нарушения, степени его влияния на обеспечение промышленной безопасности, а также минимально необходимого времени для устранения выявленных нарушений.***

Также согласно пункту 84 Административного регламента.

*В случае необходимости продления сроков устранения отдельных пунктов предписания по уважительным причинам,* ***юридическое лицо,*** *индивидуальный предприниматель, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства в области промышленной безопасности,* ***не позднее 10 рабочих дней*** *до указанного в предписании срока устранения нарушения,* ***вправе направить в Ростехнадзор (его территориальный орган), аргументированное ходатайство о продлении срока исполнения предписания (далее - ходатайство).***

*К ходатайству прилагаются документы, обосновывающие продление срока, материалы о ходе устранения нарушения к моменту направления ходатайства, а также подтверждающие принятие юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ на опасном производственном объекте до устранения нарушений, указанных в предписании.*

***Решение об удовлетворении (об отказе в удовлетворении) ходатайства и назначении нового срока исполнения предписания принимается руководителем (заместителем руководителя) Ростехнадзора*** *(его территориального органа) в срок не более 10 рабочих дней со дня его регистрации в Ростехнадзоре (его территориальном органе).*

*В случае принятия решения об отказе в удовлетворении ходатайства указываются причины, послужившие основанием для отказа в удовлетворении ходатайства.*

*Решение Ростехнадзора (его территориального органа) по результатам рассмотрения ходатайства направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.*

2. Имеет ли право экспертная организация в заключении ЭПБ, при выводе: «Объект экспертизы не в полной мере соответствует требованиям промышленной безопасности и может быть применен при условии внесения соответствующих изменений в документацию или выполнения соответствующих мероприятий в отношении технических устройств либо зданий и сооружений» устанавливать сроки выполнения соответствующих мероприятий, в отношении технических устройств, зданий и сооружений, в течение которых данные объекты экспертизы могут применяться?

Ответ: В соответствии с пунктами 27, 28 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утвержденных приказом Ростехнадзора от 14 ноября 2013 г. № 538, зарегистрированных Минюстом Российской Федерации 26 декабря 2013 года, регистрационный N 30855

"Правила проведения экспертизы промышленной безопасности" устанавливают порядок проведения экспертизы промышленной безопасности, требования к оформлению заключения экспертизы и требования к экспертам в области промышленной безопасности (далее - эксперты).

*п.27. Заключение экспертизы содержит один из следующих выводов о соответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности (кроме экспертизы декларации промышленной безопасности и обоснования безопасности опасного производственного объекта):*

*1) объект экспертизы соответствует требованиям промышленной безопасности;*

*2) объект экспертизы не в полной мере соответствует требованиям промышленной безопасности и может быть применен при условии внесения соответствующих изменений в документацию или выполнения соответствующих мероприятий в отношении технических устройств либо зданий и сооружений (в заключении указываются изменения, после внесения которых документация будет соответствовать требованиям промышленной безопасности, либо мероприятия, после проведения которых техническое устройство, здания, сооружения будут соответствовать требованиям промышленной безопасности);*

*3) объект экспертизы не соответствует требованиям промышленной безопасности.*

*п. 28.* ***По результатам экспертизы******технического устройства, зданий и сооружений опасных производственных объектов в заключении экспертизы дополнительно приводятся расчетные и аналитические процедуры оценки и прогнозирования технического состояния объекта экспертизы, включающие определение остаточного ресурса (срока службы) с отражением в выводах заключения экспертизы установленного срока дальнейшей безопасной эксплуатации объекта экспертизы, с указанием условий дальнейшей безопасной эксплуатации.***

***Сроки выполнения соответствующих мероприятий, могут быть указаны в условиях дальнейшей безопасной эксплуатации.***

3. В соответствии со ст. 48 Градостроительного кодекса РФ: - Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. В нашем случае объекты ОПО построены 50 лет назад и более (реконструкция не проводилась, в наличии заключения экспертизы промышленной безопасности, на все технические устройства, здания и сооружения, эксплуатируемые на ОПО, технологические схемы, эксплуатационная документация).

Вопрос: - *Требуется ли (восстановлении) проектной документации на существующий, эксплуатируемый в соответствии с законодательством ОПО, учитывая что в проектном институте, который разрабатывал проектную документацию на данный ОПО она не сохранилась?*

Ответ: *В соответствии со ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ - Эксплуатация зданий, сооружений должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, нормативных правовых актов Российской Федерации, проектной документации.*

*В соответствии со статьей 55.24. ГрК РФ "Требования законодательства Российской Федерации к эксплуатации зданий, сооружений" следует, что проектная документация в процессе эксплуатации, - должна быть.*

***Вопрос «Каким образом восстановить проектную документацию», не в компетенции Печорского управления, для получения ответа, необходимо обратиться в центральный аппарат Ростехнадзора.***

4. Проведена экспертиза промышленной безопасности котла. В заключении отражено 3 вывода:

4.1. Паровой котел не в полной мере соответствует требованиям промышленной безопасности и может быть применен при условии выполнения корректирующих мероприятий (замена гибов, замена змеевиков пароперегревателя), т.е. необходимо выполнить мероприятия;

4.2. По результатам ЭПБ возможно продолжение эксплуатации котла сроком на четыре года на определенных параметрах, следовательно нет никаких противоречий для эксплуатации котла;

4.3. По истечении рекомендуемого срока продления дальнейшей безопасной эксплуатации котла провести техническое диагностирование.

Вопрос: - *Каким нормативным документом руководствуется Ростехнадзор определяя нарушение, если эксплуатация котла не запрещена, котел работает на сниженных параметрах, проводятся организационные и технические мероприятия (торгово-закупочные процедуры,* *заключение договоров и т.д.) в части исполнения корректирующих мероприятий?*

Ответ: В данном конкретном случае, инспектор Ростехнадзора руководствуется, выводами экспертной организации, а именно:

*Паровой котел не в полной мере соответствует требованиям промышленной безопасности и* ***может быть применен*** *при условии выполнения корректирующих мероприятий.*

*Дальнейшие выводы экспертной организации о сроках дальнейшей эксплуатации, технических параметрах, говорят лишь о том, что техническое устройство подлежит дальнейшей эксплуатации,* ***после выполнения необходимых мероприятий.***

Данный конкретный случай, был рассмотрен в Воркутинском городском суде, после направления Воркутинским территориальным отделом протокола об административном правонарушении в суд.

Судья Воркутинского городского суда Ноженко О.И., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении ООО «Воркутинские ТЭЦ», и заслушав, представителей: Печорского управления Ростехнадзора, ООО «Воркутинские ТЭЦ» и допросив эксперта экспертной организации, постановил - ООО «Воркутинские ТЭЦ» виновно в совершении административного правонарушения.