**Доклад**

**о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности**

**в Печорском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**за 6 месяцев 2018 года**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Печорском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора за 6 месяцев 2018 года сформирован на основе проведенного обобщения и анализа правоприменительной практики за 6 месяцев текущего года.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Управлении осуществляется по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

* федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
* федеральный государственный энергетический надзор и федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
* федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
* федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии);
* федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В качестве источников сведений для подготовки обзора правоприменительной практики были использованы:

* результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном порядке;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор);
* результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
* результаты опросов, в том числе проводимых в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;
* результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследованиях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
* разъяснения, даваемые Ростехнадзором по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;
* разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Положением о Печорском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Ростехнадзора от 28.06.2016 № 255, Управление является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Республики Коми, Ненецкого автономного округа (за исключением острова Колгуев шельфа арктических морей), а также российской части архипелага Шпицберген.

Приказом Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора.

**Федеральный государственный надзор**

**в области промышленной безопасности**

В отчетном периоде2018 гола, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года, Управлениемпроведено 396 проверок выполнения поднадзорными организациями требований промышленной безопасности (в 2017 – 353), в ходе которых выявлено и предписано к устранению 1778 нарушений требований законодательства РФ и правил по промышленной безопасности (в 2017 – 1223). По результатам выявленных нарушений наложен 281 административный штраф (2017- 247). Сумма взысканных адм. штрафов: 2018 – 11875,4 тыс. руб. (2017 – 13072,2 тыс. руб.).

Проведено 26 проверок по предлицензионному контролю (2017 – 39) и 17проверок выполнения поднадзорными организациями соблюдения лицензионных требований (2017 – 7), в ходе которых выявлено 28 нарушений лицензионных требований.

Большая часть нарушений промышленной безопасности связана с продолжающейся эксплуатацией морально и физически устаревшего оборудования, неудовлетворительной технологической и производственной дисциплиной, недостаточным уровнем производственного контроля и профессиональной подготовки рабочих кадров и руководящего состава.

Результаты обследований подконтрольных предприятий показывают, что производственный контроль на уровне цеховых структур не всегда действует эффективно, отмечается формальный подход к разработке мероприятий по повышению уровня промышленной безопасности и планов работ по производственному контролю или их отсутствие. Анализ выявленных нарушений показывает, что основная их доля приходится на нарушения в части ведения эксплуатационной, ремонтной и другой технической документации, а также нарушения по промышленной безопасности объекта, что в конечном итоге можно считать следствием недостаточной эффективности производственного контроля. Должностные лица организаций привлекаются к административной ответственности в т.ч. и за формальный подход к указанной работе. При обследованиях инспекторами также указывается на необходимость пересмотра Положений о производственном контроле, приведение их в соответствие действующему законодательству, действующей структуре организации, действующему перечню эксплуатируемых ОПО. Наиболее часто встречающимся нарушением со стороны организаций, эксплуатирующих ОПО, является непредставление в территориальные органы Ростехнадзора сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Постоянное внимание Управлением уделяется профилактике организационных причин аварийности и травматизма. Как показывают результаты расследования аварий, смертельных и тяжёлых несчастных случаев, основными причинами являются:

– неэффективная организация и осуществление производственного и технического контроля;

– нарушение технологической и трудовой дисциплины;

– неосторожные или несанкционированные действия исполнителей работ;

– неправильная организация производства работ;

– отступление от требований проектной и технологической документации;

– недостаточные знания требований промышленной безопасности;

– недопустимый уровень износа основных производственных фондов;

– применение неисправного оборудования или оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации.

– некачественное или несвоевременное выполнение работ по обслуживанию и ремонту;

– не отвечает современным задачам система подготовки и переподготовки специалистов для эксплуатации опасных производственных объектов.

Аварии и смертельные несчастные случаи можно предупредить при постоянном мониторинге реального состояния опасных производственных объектов, своевременном проведении мероприятий по техническому обслуживанию, ремонту и реконструкции, а также по соблюдению безопасных режимов работы. Как показывает практика, основа решения этих проблем, при эксплуатации ОПО – должная организация и осуществление производственного контроля.

Продолжена работа по проверкам выполнения законодательства РФ в части обязательного страхования гражданской ответственности владельца ОО за вред, причинённый в результате аварии на опасном объекте в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Продолжено формирование реестра договоров страхования гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов с занесением в программу «Регистрация опасных производственных объектов» Комплексной системы информатизации Ростехнадзора (КСИ). По состоянию на 30.06.2018 процент застрахованных ОПО составляет – 82% (2017 – 86,0%).

Во исполнение ст. 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 "О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях" с 01.07.2012 на ряде поднадзорных опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений продолжается режим постоянного государственного надзора, который предусматривает проведение уполномоченными должностными лицами мероприятий по контролю за соблюдением юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, эксплуатирующим объект повышенной опасности, обязательных требований при эксплуатации объекта повышенной опасности, ведении технологических процессов и работ на данном объекте.

С 01.01.2014 на опасных производственных объектах I класса опасности осуществляется режим постоянного государственного надзора, который предусматривает проведение уполномоченными должностными лицами мероприятий по контролю за соблюдением юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, эксплуатирующим объект повышенной опасности, обязательных требований при эксплуатации объекта повышенной опасности, ведении технологических процессов и работ на данном объекте.

В отчётном периоде Управление осуществляло постоянный государственный надзор в отношении 47 (2017 – 47) опасных производственных объектов I класса опасности. Сформированы надзорные дела объектов. Составлены Графики проверок. Организации, эксплуатирующие объекты, подлежащие постоянному государственному надзору, уведомлены в соответствующем порядке. Назначены уполномоченные лица для осуществления постоянного государственного надзора и оформлены требуемые журналы. Мероприятия по контролю, их результаты, а также составленные или полученные при проведении контроля документы и информация отражаются в надзорном деле объекта повышенной опасности в порядке, установленном Ростехнадзором.

Проведено 208 (2017 – 194) мероприятий (обследований) в отношении объектов постоянного государственного надзора. В результате проведённых мероприятий (обследований) было выявлено 1371 нарушение (2017 – 913), за которые назначено 217 (2017 – 190) административных наказаний, в том числе 26 (2017 – 28) административных приостановлений деятельности и 190 (2017 – 162) административных штрафов, из них 10 (2017 – 27) на юридических лиц, 175 (2017 – 124) на должностных лиц, 5 (2017 – 11) на граждан. Сумма наложенных административных штрафов составила 6369,5 тыс. рублей (2017 – 9830,5 тыс. рублей), сумма взысканных штрафов – 6252,9 (2017 – 8931,5 тыс. рублей) (учтены переходящие штрафы).

Если техническое состояние и организация эксплуатации ОПО создавали угрозу жизни, здоровью или возможной аварии, применялись санкции – административное приостановление деятельности. В отчётном периоде этот вид административного наказания был применён в 31случае (2017 – 28).

15 марта 2013 г. вступили в силу основные поправки в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и ряд других законодательных актов, принятые Федеральным законом от 04.03.2013 № 22-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", отдельные законодательные акты РФ и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса РФ».

На 30.06.2018 в государственном реестре ОПО, раздел которого ведёт Управление, зарегистрированы объекты:

I класс — объекты чрезвычайно высокой опасности – 50;

II класс — объекты высокой опасности – 126;

III класс — объекты средней опасности – 745;

IV класс — объекты низкой опасности – 743;

Без класса — 2.

В 2018 году продолжено использование базы данных государственного реестра опасных производственных объектов для надзорной и контрольной работы.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в отчётном периоде было выдано 5 (2017 – 5) лицензий, переоформлено 8 (2017 – 13), отказано в выдаче 1 (2017 – 1), отказано в переоформлении – 0 (2017 – 7), прекращено действие по заявлению лицензиата – 18 (2017 – 28), аннулировано согласно выписке из ЕГРЮЛ 27 (2017 – 23) лицензий.

В отчётном периоде Управлением внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности – 2292 заключения ЭПБ (2017 – 2566).

При проведении проверок проводился сбор и анализ информации о состоянии технических устройств, оборудования, зданий и сооружений в поднадзорных организациях. Инспекторским составом уделялось особое внимание своевременности проведения мероприятий по техническому обслуживанию и ремонту оборудования, зданий и сооружений, своевременному проведению экспертизы промышленной безопасности, замене морально и физически устаревшего оборудования.

Необходимо отметить, что благодаря деятельности Управления по проверке предприятий значительно увеличились капиталовложения, направленные на модернизацию и техническое обновление производств.

Тем не менее, основные проблемы обеспечения безопасности и противоаварийной устойчивости на промышленных предприятиях остаются прежними. Этому способствует и высокая степень износа основных производственных фондов. В некоторых случаях ситуация усугубляется низким уровнем технологической дисциплины, не соответствующей степени опасности современных производств, нехваткой квалифицированных специалистов, низким уровнем подготовки специалистов и персонала.

Контрольно-профилактическая работа в отчетный период была направлена на усиление промышленной безопасности опасных производственных объектов организаций и предприятий, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах, в целом, поддерживается на удовлетворительном уровне. Требования Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ в основном выполняются. Недостатки организационного характера и нарушения, не требующие капитальных затрат, устраняются.

Во втором квартале 2018 года продолжена работа:

– по совершенствованию нормативно-правового регулирования промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

– по оптимизации контрольных функций, исключению избыточных требований, не влияющих на состояние уровня безопасности подконтрольных объектов.

– по совершенствованию многофункциональной системы безопасности, обеспечить возможность её использования для дистанционного мониторинга параметров безопасности ведения горных работ на угольных шахтах, разрезах, осуществления информационной поддержки, контроля и управления технологическими процессами в нормальных и аварийных условиях.

– по осуществлению мероприятий по созданию правовой основы организации дистанционного контроля.

Управлением продолжено участие в приоритетном проекте «Реформа контрольной и надзорной деятельности», изложенном в паспорте реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности», который включает 7 приоритетных направлений верхнего уровня (за исключением повышения качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях):

- внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорных полномочий;

- исключение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;

- совершенствование информационного обеспечения контрольно-надзорной деятельности;

- оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

- профилактика нарушения обязательных требований;

- совершенствование кадровой политики;

- предупреждение коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.

**Федеральный государственный энергетический надзор**

**и федеральный государственный контроль (надзор)**

**за соблюдением требований законодательства об энергосбережении**

**и о повышении энергетической эффективности**

По направлению государственного энергетического надзора за 6 месяцев 2018 года проведено 276 обследований организаций по соблюдению законодательства об энергосбережении и энергоэффективности, безопасной эксплуатации и техническому состоянию оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электрических и тепловых установок потребителей, проверок по вопросам готовности к ОЗП (2017 – 373), из них плановых – 149 (2017 – 280).

Всего по результатам проведённых проверок выявлено и предписано к устранению 2418 нарушений требований законодательства и нормативно-правовых актов, правил устройства и безопасной эксплуатации электрических и тепловых установок и сетей (2017 ‑ 3868).

Снижение показателей в сравнении с 2017 годом произошло по причине уменьшения на 65% в плане проверок на 2018 год количества выездных проверок в 1 квартале с целью «Федеральный государственный энергетический надзор» и отмены с мая 2018 года плановых проверок по вопросам энергосбережения.

При проведении мероприятий по контролю составлено 206 протоколов об административных правонарушениях (2017 – 246); в результате рассмотрения дел наложено 169 штрафов (2017 – 218). 22 административных дела находятся на рассмотрении в суде. Сумма наложенных штрафов составила 1197,5 тыс. руб. (2017 – 960 тыс. руб.). По состоянию на 30.06.2018 взыскано 446,69 тыс. руб. (2017 – 634,2 тыс. руб.)

Управлением возбуждены 11 административных дел по ст. 9.22 КоАП РФ, по 8 делам наложены административные наказания в виде штрафа на юридическое лицо в размере 550 тыс. руб. Возбуждены 5 дел по ст. 14.61 КоАП РФ.

В адрес одного юридического лица направлено предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области электроэнергетики.

На 2018 год Управлением запланировано проведение 174 (2017 год – 487) проверки по вопросам энергетического надзора и выполнению требований Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

За 6 месяцев 2018 года в Управление поступило 129 обращений о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства. Согласованы границы охранных зон 80 объектов электросетевого хозяйства.

Так же проводилась работа по проверке знаний норм и правил работы в энергоустановках у 3068 работников поднадзорных организаций (2017 – 2960). Допущены в эксплуатацию 200 энергоустановок (2017 – 301).

**Федеральный государственный строительный надзор**

По состоянию на 30.06.2018 реестр объектов капитального строительства, на которых осуществляется государственный строительный надзор (Республики Коми и Ненецкий автономный округ) насчитывает 329 объектов, из которых: 310 – новое строительство, 19 – реконструкция.

За отчетный период состояние по надзорной деятельности характеризуется следующими показателями:

1. Показатели проверок объектов капитального строительства – проведено 33 проверки в соответствии с программой проверок, 33 проверки после получения извещения об окончании строительства, 19 внеплановых проверок после получения извещения об устранении нарушений, 16 внеплановых проверок по истечении срока исполнения ранее выданных предписаний, 1 внеплановая проверка в рамках прокурорского надзора с привлечением инспекторского состава в качестве специалистов, 1 внеплановая проверка после получения обращений, заявлений, извещений, информации в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 5 статьи 54 Градостроительного Кодекса РФ (Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ).

2. Внеплановые проверки субъектов малого и среднего предпринимательства:

В отчетном периоде на основании распоряжений Печорского управления Ростехнадзора в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства проведено 7 внеплановых выездных проверок после получения извещения об устранении нарушений и 9 внеплановых выездных проверок по истечению срока исполнения ранее выданных предписаний.

В ходе проведения проверок выявлено 165 нарушений требований технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

3. Наиболее часто встречающиеся виды нарушений:

- эксплуатация законченных строительством объектов капитального строительства без разрешения на ввод их в эксплуатацию;

- несоответствие выполненных работ проектной документации;

- нарушение требований в области пожарной безопасности;

- несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований в области обращения с отходами производства и потребления.

4. Количество выданных заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства установленным требованиям – 30. Принято решений об отказе в выдаче заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства установленным требованиям – 4.

5. Количество выявленных административных правонарушений, предусмотренных ст. 9.4. КоАП РФ – 23, предусмотренных ст. 9.5. КоАП РФ – 6, предусмотренных ст. 19.5. КоАП РФ – 3, предусмотренных ст. 20.4. КоАП РФ – 4. Назначено 39 административных наказаний на общую сумму 1260,0 тыс. руб.

6. Количество выявленных административных правонарушений в отношении саморегулируемых организаций, предусмотренных частью 1 статьи 14.52. КоАП РФ – 1, предусмотренных частью 2 статьи 14.52. КоАП РФ – 1, предусмотренных частью 3 статьи 14.52. КоАП РФ – 1, предусмотренных частью 1 статьи 14.63. КоАП РФ – 1, предусмотренных статьей 14.64. КоАП РФ – 1. Назначено 5 административных наказаний на общую сумму 70,0 тыс. руб.

В целях оптимизации и повышения эффективности надзорной деятельности проводится анализ надзорных (строительных) дел, а также анализ осуществления надзорной деятельности.

Анализ надзорных (строительных) дел показывает:

1. После получения извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства и документов, предусмотренных частью 5 статьей 52 Градостроительного кодекса РФ (Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ) составляется приказ об осуществлении государственного строительного надзора, в котором назначаются лица ответственные по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе по направлению надзорной деятельности (рабочая группа).

2. В целях комплексного подхода при организации федерального государственного строительного надзора, программа проведения проверок при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства разрабатывается лицами ответственными по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства с участием лиц привлекаемых к проведению проверок (рабочая группа) в рамках государственного строительного надзора.

3. Все документы, составленные либо полученные при осуществлении государственного строительного надзора, включаются в дело.

4. Государственными инспекторами Управления осуществляется контроль соответствия выполненных работ требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

**Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц**

За 6 месяцев 2018 года в Арбитражных судах различных инстанций и судах общей юрисдикции (с учетом дел ранее находившихся в производстве судов) завершено рассмотрением 151 дело, в том числе 29 дел по оспариванию решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц.

По направлениям федерального государственного контроля (надзора):

* в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности рассмотрено судами – 66 дел;
* в рамках федерального государственного энергетического надзора и федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности рассмотрено судами – 72 дела;
* в рамках федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) – 6 дел;
* в том числе рассмотрено 7 дел других категорий (связанных с возмещением ущерба и направленным заявлениям в суды по иным основаниям).

За 6 месяцев 2018 года из общего количества рассмотренных судами 151 дела (2017-149) выиграно: 131 дело (86,8%), 2017-126 дел (84,6%); проиграно: 20 дел (13,2 %), 2017 –23 дела (15,4 %). На конец отчетного периода в 2018 году в производстве судов находилось 21 дело, в 2017 году соответственно находилось15 дел.

**Разъяснение законодательства и обязательных требований**

В ходе плановых и внеплановых проверок инспекторским составом Управления проводятся методические консультационные мероприятия с ответственными представителями проверяемых организаций по обсуждению результатов проверок и проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение выявленных нарушений в будущем.

Необходимая для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информация о требованиях действующего законодательства размещена на официальном сайте Управления. В связи с выходом новых нормативных правовых документов размещенная на сайте Управления информация оперативно обновляется.

В случае аварий, после их технического расследования проводятся совещания с участием лиц, виновных в произошедшей аварии, на которых рассматриваются материалы технического расследования и предлагаемые меры по предупреждению аварийности и травматизма.

Приказом Ростехнадзора от 12 декабря 2017 года № 539 внесены изменения в Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под давлением (далее – Пра-

вила и ОПО ОРПД), утв. приказом Ростехнадзора от 25 марта 2014 года № 116.

Внесены изменения в требования безопасности, касающиеся:

- установки и размещения ОРПД;

- прокладки трубопроводов;

- технического перевооружения ОПО, монтажа, ремонта, реконструкции (модернизации) и наладки ОРПД;

- визуального и измерительного, ультразвукового и радиографического контроля сварных соединений;

- контроля качества выполненных работ по монтажу;

- ввода в эксплуатацию, пуска (включения) в работу и учета оборудования;

- эксплуатации котлов;

- эксплуатации трубопроводов и т.д.

Так, в частности:

- установлено, что нормы Правил распространяются в том числе на котлы паровые и жидкостные, работающие с органическими и неорганическими теплоносителями (кроме воды и водяного пара), и их трубопроводы;

- уточнено, что Правила не распространяются на:

а) котлы объемом парового и водяного пространства 0,001 кубического метра (м3) и менее, у которых произведение значений рабочего давления (МПа) и объема (м3) не превышает 0,002 (ранее - произведение рабочего давления (МПа) на объем (м3) не превышает 0,002);

б) трубчатые печи и пароперегреватели трубчатых печей (ранее - трубчатые печи и пароперегреватели трубчатых печей предприятий нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности);

в) сосуды и баллоны вместимостью не более 0,025 м3, у которых произведение значений рабочего давления (МПа) и вместимости (м3) не превышает 0,02 (ранее – произведение значений давления (МПа) на вместимость (м3) не превышает 0,02);

- исключены из списка объектов, на которые не распространяются Правила:

а) магистральные трубопроводы, внутрипромысловые и местные распределительные трубопроводы, предназначенные для транспортирования газа, нефти и других продуктов;

б) трубопроводы сетей газораспределения и сетей газопотребления.

Кроме того:

- изменены названия некоторых глав Правил (так, в частности глава 2 "Требования к установке, размещению и обвязке ОПРД" переименована в "Проектирование, строительство, реконструкция, техническое перевооружение ОПО, на которых используется ОРПД");

- уточнены нормы о порядке действий в случаях аварии или инцидента при эксплуатации ОРПД;

- внесены изменения в нормы о техническом освидетельствовании, экспертизе промышленной безопасности, техническом диагностировании ОРПД;

- уточнены дополнительные требования промышленной безопасности к освидетельствованию и эксплуатации баллонов;

- приложение № 1 (термины и определения) дополнено новыми понятиями;

- внесены изменения в требования к качеству питательной и котловой воды;

- в новой редакции изложена таблица с периодичностью технических освидетельствований цистерн, находящихся в эксплуатации и подлежащих учету в органах Ростехнадзора;

- утверждена форма акта готовности ОРПД к вводу в эксплуатацию;

- разработаны рекомендации по подготовке эксплуатационной документации;

- разработаны указания по оформлению дубликата или восстановлению паспорта ОРПД;

- утверждены критерии предельного состояния ОРПД, при достижении которого принимается решение о его выводе из эксплуатации для ремонта или утилизации;

- утверждены рекомендуемые образцы паспортов и иных документов на ОРПД, на которые не распространяются требования ТР ТС 032/2013;

- утвержден рекомендуемый образец свидетельства о монтаже (изготовлении) трубопровода (участка трубопровода);

- утвержден рекомендуемый образец паспорта (свидетельства) об изготовлении элементов трубопровода.

Также внесены изменения в требования к организациям, осуществляющим эксплуатацию ОРПД, и к работникам этих организаций.

Так, в частности, установлено следующее:

- назначение специалиста, ответственного за осуществление производственного контроля, осуществляется из числа специалистов, состоящих в штате эксплуатирующей организации. Назначение лиц, обслуживающих оборудование, также должно осуществляться из лиц, состоящих в штате эксплуатирующей организации;

- производственные инструкции рабочим перед допуском их к работе должны выдаваться с росписью в журнале или на контрольном экземпляре производственной инструкции, подтверждающей получение;

- организация должна в том числе:

а) обеспечить в соответствии с проектной, технической документацией и требованиями настоящих ФНП наличие и исправность необходимого комплекта средств измерений прямого и дистанционного действия, стационарно установленных на оборудовании под давлением и в составе автоматизированных систем безопасности и управления, а также переносных для контроля параметров, влияющих на безопасность осуществляемых на ОПО технологических процессов и безопасность работы оборудования под давлением, а также точность их показаний проведением поверки силами собственного метрологического подразделения (службы) или по договору с аккредитованными юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями на выполнение работ в области обеспечения единства измерений технологических параметров в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений";

б) распорядительным документом по организации установить порядок хранения и ведения технической (технологической и эксплуатационной) документации на оборудование под давлением и обеспечить его исполнение в соответствии с требованиями настоящих ФНП;

- при отсутствии в комплекте технической документации, прилагаемой изготовителем к оборудованию под давлением, документов (в виде разделов паспорта либо отдельных формуляров, журналов), обеспечивающих возможность внесения информации об истории эксплуатации оборудования под давлением (место и условия эксплуатации и хранения, продолжительность эксплуатации или хранения, сведения о технических освидетельствованиях, ремонтах, замене элементов, авариях и отказах оборудования под давлением), такие документы должны быть разработаны и утверждены эксплуатирующей организацией;

- для выполнения работ по ремонту оборудования под давлением организацией, выполняющей соответствующие работы, должны разрабатываться проекты (программы) проведения работ и технологические карты;

- специалист, ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования, должен в том числе осуществлять контроль за безопасностью, полнотой и качеством проведения обслуживания оборудования, его ремонта, технического освидетельствования и диагностирования. Кроме того, в обязанности специалиста входит осмотр оборудования под давлением с определенной должностной инструкцией периодичностью и обеспечение соблюдения безопасных режимов его эксплуатации;

- профессиональное обучение и выдача документа об образовании и (или) о квалификации работников, допускаемых к обслуживанию оборудования под давлением, должны проводиться в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области образования. Необходимость повышения квалификации в образовательной организации или проведения дополнительного практического обучения (тренировок) безопасным методам работ на производстве должна определяться эксплуатирующей организацией в зависимости от результатов проверки знаний, анализа причин инцидентов, аварийности и травматизма, а также в случаях реконструкции, технического перевооружения ОПО с внедрением новых технологий и оборудования, требующих более высокого уровня квалификации. Порядок проведения практического обучения безопасным методам работ, стажировки, проверки знаний по безопасным методам выполнения работ и допуска к самостоятельной работе должен определяться распорядительными документами эксплуатирующей организации.

13 июня 2018 года вступили в силу ФНП в области промышленной безопасности "Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ" , утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 ноября 2017 года № 485.

Указанными Правилами установлено, в частности, следующее:

1) общие требования к ведению газоопасных, огневых и ремонтных работ;

2) требования к подготовке документации для проведения газоопасных, огневых и ремонтных работ;

3) требования к проведению подготовительных работ перед выполнением газоопасных, огневых и ремонтных работ;

4) требования к обеспечению безопасности при проведении газоопасных, огневых и ремонтных работ.

Управление использует в работе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, что позволяет наиболее эффективно реализовать мероприятия по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, и не допустить в дальнейшем возникновение таких нарушений.

И.о. руководителя В.Н. Ветошкин

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**