**Ответы на вопросы к участию в публичных обсуждениях 28.06.2018**

**1. Вопрос:**

Имеет ли право специализированная организация, имеющая лицензию Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, восстанавливать утерянные паспорта оборудования, работающего под избыточным давлением?

***Ответ:***

В соответствии с пунктом 17 технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (далее – Технический регламент) паспорт оборудования, работающего под избыточным давлением, является основным документом для идентификации оборудования. Наличие паспорта оборудования обязательно для обращения оборудования на таможенной территории Таможенного союза на всех стадиях жизненного цикла оборудования. Паспорт оборудования оформляется изготовителем. На паспорте оборудования проставляется печать изготовителя и указывается дата его оформления.

Оформление паспорта оборудования иной организацией, кроме изготовителя этого оборудования, Техническим регламентом не допускается.

Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» не содержат положений, позволяющих специализированной организации, имеющей лицензию Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, восстанавливать утраченные паспорта оборудования, работающего под избыточным давлением.

**2. Вопрос:**

Какой нормативно-технической и распорядительной документацией установлен порядок продления нормативного срока службы подъёмных сооружений не подлежащих учёту в органах Ростехнадзора, но эксплуатирующихся на ОПО (так как в соответствии с «п.264 Приказа Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533» экспертиза промышленной безопасности проводится только для ПС, которые подлежат учету)?

***Ответ:***

Эксплуатация подъемных сооружений (далее – ПС), не подлежащих учету в Ростехнадзоре, осуществляется в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 и требованиями, изложенными в руководстве (инструкции) по эксплуатации ПС.

Кроме того, в пункте 148 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12 ноября 2013 г. № 533 отмечено, что ответственность за обеспечение безопасной эксплуатации ПС, не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, а также назначение ответственных лиц, обеспечивающих безопасную эксплуатацию таких ПС, возлагается на организацию, эксплуатирующую эти ПС. Порядок обслуживания и допуск к обслуживанию персонала ПС, не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, устанавливаются в соответствии с требованиями руководств (инструкций) по эксплуатации ПС.

Таким образом, продление срока службы ПС, не подлежащего учету осуществляется в соответствии с требованиями, установленными в руководстве (инструкции) по эксплуатации такого ПС.

**3. Вопрос:**

Постановлением Правительства РФ от 04.08.2017 N 930 установлено, что с 1 января 2018 года должностным лицам Ростехнадзора при проведении плановых проверок необходимо использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов). В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.11.2012 N 1170 (в ред. от 28.02.2018) "Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности" предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Применяются ли в настоящее время проверочные листы (и утверждены ли их формы) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности?

***Ответ:***

Частью 11.3 статьи 9 закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ обязывает все надзорные органы, в том числе Ростехнадзор ввести списки контрольных вопросов под названием «проверочные листы» и применять их во время контрольных мероприятий. Это положение действует с 01.01.2017.

01.01.2018 начало действовать постановление Правительства РФ от 04.08.2017 № 930. Указанным актом вносятся изменения в 3 положения, устанавливающих порядок надзора в области:

безопасности гидротехнических сооружений (утв. постановлением Правительства от 27.10.2012 № 1108);

промышленной безопасности (утв. постановлением Правительства от 15.10.2012 № 1170);

федерального госэнергонадзора (утв. постановлением Правительства от 20.07.2013 № 610).

В каждом акте вводится часть, обязывающая использовать проверочные листы при проведении плановых проверок.

Проверочные листы Ростехнадзора по промышленной безопасности разработаны, а приказы, их утверждающие, еще не вступили в силу.

Ростехнадзором в настоящее время утверждены:

- проверочный лист в области безопасности гидротехнических сооружений (приказ от 21.12.2017 № 556 действует с 07.03.2018.

- 5 проверочных листов по энергонадзору (приказ от 21.12.2017 № 557 действует с 14.05.2018).

**4. Вопрос:**

В свидетельстве о регистрации ОПО котельная обозначена как IV класс опасности (котлы переведены с парового в водогрейный режим), необходимо ли по данному объекту подавать ежегодно сведения о производственном контроле в РТН (один из признаков опасности остался по давлению)?

***Ответ:***

Обязанность предоставления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности установлена п.2 ст.9, пп.1, 2 ст.11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пп.7, 10, 14, 14.1., 15 «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» (утв. постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 № 263) (ред. от 28.02.2018) (далее — Правила № 263).

Ежегодно, в срок до 01 апреля, организации, эксплуатирующие ОПО, обязаны представить в территориальные органы Ростехнадзора, по месту нахождения эксплуатируемых ОПО, сведения о производственном контроле, в объёме, установленном п.15 Правил № 263, в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью.

Требования к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору утверждены приказом Ростехнадзора от 23.01.2014 № 25 (зарегистрирован в Минюсте РФ 21.04.2014 № 32043).

**5. Вопрос:**

Прошу пояснить необходимо ли включать в сведения, характеризующие опасные производственные объекты (при их регистрации или внесению изменений в реестр ОПО) технические устройства и сооружения, которые не обладают ни одним из признаков опасности (водоводы, вентиляционные установки, контрольно-измерительные приборы и автоматика, водозаборные скважины, блоки распределения воды, блоки нагнетательных гребенок) в соответствии с Приложением N 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

***Ответ:***

Согласно пункту 21 Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденного приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016 г. № 494 (далее – Административный регламент), документ, содержащий сведения, характеризующие опасный производственный объект, оформляется в соответствии с образцом, приведенным в приложении № 4 к Административному регламенту.

Сведения, характеризующие опасный производственный объект, составляются на основании результатов процедуры идентификации, проведенной организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в соответствии с пунктами 6, 7 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016 г. № 495.

При осуществлении идентификации эксплуатирующей организацией должны быть выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов.

При этом ответственность за правильность идентификации опасных производственных объектов несет руководитель организации, эксплуатирующей идентифицированные опасные производственные объекты.

Опасными производственными объектами в соответствии с [пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»](https://krantest.ru/lib/39/) (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ.

При рассмотрении спецификации установленного на опасном производственном объекте оборудования необходимо брать в расчет всё оборудование (технические устройства), эксплуатация которого дает признаки опасности, обусловленные перечисленным в приложении 1 к Федеральному закону 116-ФЗ.

Также следует учитывать, что опасным производственным объектом является не отдельный механизм, оборудование (техническое устройство), емкость с опасным веществом, сосуд под избыточным давлением, а определенная площадка производства, на которой при осуществлении определенного вида деятельности применяется то или иное техническое устройство, есть обращение опасного вещества или горючей пыли.

Таким образом, в сведения, характеризующие опасный производственный объект, вносится информация согласно приложению № 4 Административного регламента, в том числе о наименовании и характеристиках входящего в состав опасного производственного объекта оборудования (технические устройства), эксплуатация которого дает признаки опасности, обусловленные перечисленным в приложении № 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ.

**6. Вопрос:**

В предприятии работает ведущий инженер по промышленной безопасности, аттестованный по следующим областям: А.1; Б.1.19; Б2.1; Б2.2; Б.2.6; Б2.10, Б.2.13; Б.6.1.; Б.7.1; Б.8.22; Б.8.23; Б.9.31; Б.12.1.

Ведущему инженеру по ПБ выдан протокол аттестационной комиссии, в протоколе указана должность, соответствующая должности аттестуемого.

В ходе оптимизации численности на Предприятии, инженер по ПБ переведен на должность инженера по охране труда. В соответствии с должностными обязанностями инженер по охране труда должен быть аттестован по следящим областям: А.1; Б.1.19; Б2.1; Б2.2.

Согласно пункта №12 РД 03-19-2007, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37 первичная аттестация специалистов проводится не позднее одного месяца при переводе на другую работу, если при осуществлении должностных обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации.

В описанном выше случае проведение аттестации по другим областям аттестации работнику Предприятия не требуется, ввиду того, что он был аттестован, в том числе на области А.1; Б.1.19; Б2.1; Б2.2., в должности, которую занимал до перевода.

Однако в протоколе аттестационной комиссии, выданный работнику, значится его старая должность – ведущий инженер по промышленной безопасности.

В этой связи, прошу Вас разъяснить является ли нарушением законодательства в области промышленной безопасности наличие у работника протокола аттестационной комиссии, выданного в должности, в которой он уже не работает, при условии наличия областей аттестации, соответствующих его должностным обязанностям.

В случае, если наличие вышеуказанного протокола является нарушением, допускается ли замена информации в протоколе аттестационной комиссии должности аттестуемого, с сохранением областей аттестации на которые работник был аттестован ранее, с присвоением номера протоколу аттестационной комиссии актуального на дату перевода работника на другую должность, без проведения первичной аттестации

***Ответ:***

Порядок организации подготовки и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору, определен Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 12 Положения первичная аттестация специалистов проводится не позднее одного месяца при назначении на должность; при переводе на другую работу, если при осуществлении должностных обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации; при переходе из одной организации в другую, если при осуществлении должностных обязанностей на работе в данной организации требуется проведение аттестации по другим областям аттестации.

Пунктом 13 Положения определено, что периодическая аттестация специалистов проводится не реже чем один раз в пять лет. Если в нормативном правовом акте в сфере деятельности Ростехнадзора установлены иные сроки периодической аттестации, чем предусмотренные Положением, то применяются нормы настоящего Положения

Таким образом, при переводе на другую должность в той же организации, переводе или переходе на работу в другую организацию переаттестация по действующим областям аттестации не требуется, если при осуществлении должностных обязанностей по новой должности нет необходимости в аттестации по другим областям аттестации. Выданные ранее документы об аттестации действительны до конца указанного в них срока.

**7. Вопрос:**

В приложении № 1 к вышеуказанному Приказу Ростехнадзора указаны типовые наименования объектов и условия их идентификации.

В разделе 4. Опасные производственные объекты нефтегазодобывающего комплекса, указано наименование ОПО «Участок ведения буровых работ», который идентифицируются по признаку использования и получения опасных веществ, использования оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C, и грузоподъемных механизмов. Границы объекта – Границы опасной зоны.

В примечании №6 к наименованию объекта дается пояснение о том, что в состав объекта входят все буровые установки подразделения организации, осуществляющего ведение буровых работ на принадлежащих ей объектах.

Предприятие (далее Заказчик) осуществляет строительство (бурение) скважин на арендованных лицензионных участках силами подрядных организаций (далее Подрядчик). Т.е. Заказчик не имеет в собственности оборудование для строительства (бурения) скважин, равно как и Подрядчик осуществляет работы по бурению (строительству) скважин на территории, принадлежащей Заказчику (на основании договора аренды земельного участка). На период строительства (бурения) скважин Заказчик передает опасный участок – участок ведения работ Подрядчику по акту передачи геодезической основы.

В разделе 6. Опасные производственные объекты геолого-разведочных и геофизических работ при разработке месторождений указано наименование ОПО «Участок геолого-разведочных (геофизических) работ, который идентифицируется по признаку ведения горных работ, а также использования взрывчатых материалов на местах производства взрывных работ, использования грузоподъемных механизмов и оборудования, работающего под давлением свыше 0,07 МПа. Границы объекта - Границы опасной зоны.

Предприятие (далее Заказчик) осуществляет геофизические исследования скважин на арендованных лицензионных участках силами подрядных организаций (далее Подрядчик). Т.е. Заказчик не имеет в собственности оборудование для геофизические исследования скважин, равно как и Подрядчик осуществляет работы геофизические исследования скважин на территории, принадлежащей Заказчику (на основании договора аренды земельного участка). На период проведения геофизические исследования скважин Заказчик передает опасный участок – участок ведения работ Подрядчику по акту приема передачи скважины.

В разделе 15. Опасные производственные объекты, использующие стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги и фуникулеры, указано наименование ОПО «Участок механизации», который идентифицируются по признаку использования стационарно установленных грузоподъемных механизмов. Границы объекта - Границы опасной зоны.

В примечании №45 дается пояснение о том, какие объекты требуется регистрировать в реестре ОПО под таким наименованием, а именно, объекты, в том числе, на которых организацией эксплуатируются подъемники (вышки).

Предприятие (далее Заказчик) осуществляет работы по капитальному и подземному ремонту скважин на арендованных лицензионных участках силами подрядных организаций (далее Подрядчик). Подрядчик выполняет вышеуказанные работы, в том числе при помощи подъемников (вышек). Т.е. Заказчик не имеет в собственности оборудование для проведения работ по капитальному и подземному ремонту скважин, равно как и Подрядчик осуществляет вышеуказанные работы на территории, принадлежащей Заказчику (на основании договора аренды земельного участка). На период проведения работ по капитальному и подземному ремонту скважин Заказчик передает опасный участок – участок ведения работ Подрядчику по акту приема передачи скважины.

Согласно п.14 Приказа Ростехнадзора от 25.11.2016 N 495 (ред. от 09.04.2018) для регистрации объекта в государственном реестре организация, эксплуатирующая этот объект представляет в регистрирующий орган, заявление в соответствии с административными регламентами и прилагает к нему документы, в том числе копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании опасного производственного объекта (технического устройства), земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещается опасный производственный объект.

Следовательно для регистрации ОПО в государственном реестре, организация, эксплуатирующая ОПО, должна иметь в собственности или на ином законом основании опасный производственный объект (технические устройства) и земельный участок, на котором располагается опасный объект.

В этой связи, прошу разъяснить следующее - какая организация должна регистрировать вышеперечисленные ОПО в государственном реестре ОПО, при вышеуказанных условиях, т.е. собственник оборудования (на праве собственности) – организация, эксплуатирующая ОПО (Подрядчик) или владелец земельного участка (на основании договора аренды земельного участка) – Заказчик.

***Ответ:***

В соответствии с требованиями пункта 2 Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494 (далее - Административный регламент») установлено, что заявителями по предоставлению государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов на праве собственности и ином законном основании.

Если договором на выполнение услуг Подрядчик осуществляет, в том числе, работы по обеспечению оперативного управления, технического обслуживания и эксплуатации всего оборудования, входящего в состав опасного производственного объекта, с обязательным соблюдением правил и норм технической эксплуатации, то организация - Подрядчик является эксплуатирующей организацией данного опасного производственного объекта и, в соответствии п.14 Приказа Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», обязан представить в регистрирующий орган, не позднее 10 рабочих дней со дня начала эксплуатации опасного производственного объекта, на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, заявление в соответствии с административными регламентами регистрирующих органов с приложением к нему соответствующих документов.

**8. Вопрос:**

1. Вопрос по продлении сроков эксплуатации временного расходного склада ВМ более трех лет при продолжении работ эксплуатирующей организации.

***Ответ:***

В соответствии с пунктом 454 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», утвержденных приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 № 605:

в зависимости от срока эксплуатации склады разделяются на постоянные - три года и более, временные - до трех лет и кратковременные - до одного года.

Сроки эксплуатации склада ВМ исчисляются с момента завоза взрывчатых материалов.

Эксплуатация кратковременных складов может быть продлена на один последующий срок при условии повторной приемки комиссией.

**9. Вопрос:**

Требуется ли руководителям взрывных работ проведение стажировки (по аналогии со взрывниками) на предприятии, каким документом регламентироваться при проведении стажировки.

***Ответ:***

В соответствии с пунктом 76 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», утвержденных приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 № 605:

Лица, имеющие право руководства взрывными работами, допускаются к работе взрывниками без обучения, после сдачи экзаменов квалификационной комиссии и прохождения стажировки в течение месяца.