УТВЕРЖДАЮ

И.о. руководителя Печорского управления Ростехнадзора

В.Н. Ветошкин

16.03.2018

**Доклад о результатах правоприменительной практики**

**Печорского управления Ростехнадзора за 2017 год**

* ** Государственный технологический надзор**

В отчётном периоде, в сравнении с аналогичным периодом 2016 года:

– 2016 – 6 аварий, – 2017 – 5 аварий.

– Число травмированных со смертельным исходом: в 2016 – 44, в 2017 – 7.

– Общее число пострадавших в несчастных случаях на производстве:

– 2016 – 126, – 2017 – 65.

– Число инцидентов: 2016 – 14, 2017 – 23.

Административные штрафы:

– число адм. штрафов 2016 – 669, 2017 – 572;

– сумма взысканных адм. штрафов: 2016 – 21600,1 тыс. руб.; 2017 – 29339,94 тыс. руб.

В 2017 году Управлением проведено 785 проверок выполнения поднадзорными организациями требований промышленной безопасности (в 2016 – 842), в ходе которых выявлено и предписано к устранению 3293 нарушения требований законодательства РФ и правил по промышленной безопасности (в 2016 – 3863).

Проведено 16 проверок по предлицензионному контролю (2016 – 97) и 58проверок выполнения поднадзорными организациями соблюдения лицензионных требований (2016–36).

Если техническое состояние и организация эксплуатации ОПО создавали угрозу жизни, здоровью или возможной аварии, применялись санкции – административное приостановление деятельности. В отчётном периоде, этот вид административного наказания был применён в 72 (2016 – 76) случаях.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в отчётном периоде было выдано 12 (2016 – 12) лицензий, переоформлено 22 (2016 – 48),отказано в выдаче 3 (2016 – 0),отказанов переоформлении – 8 (2016 – 15), прекращено действие по заявлению лицензиата – 22 (2016 – 25), аннулированосогласно выписке из ЕГРЮЛ15 (2016 – 99) лицензий.

В 2017 году Управлением внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности – 5558 заключения ЭПБ (2016 – 4324).

****



**Типовые нарушения обязательных требований**

**с возможными мероприятиями по их устранению**

При проведении анализа исполнения требований «Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденного приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480 (далее – Порядок) выявлены ряд неисполнения требований предприятиями.

Например:

1. В соответствии с требованием пункта 35 Порядка *«Не реже одного раза в квартал в территориальный орган Службы, на территории деятельности которого располагается эксплуатируемый объект, направляется информация о происшедших инцидентах, в которой указываются:*

*1) количество инцидентов;*

*2) характер инцидентов;*

*3) анализ причин возникновения инцидентов;*

*4) принятые меры по устранению причин возникновения инцидентов».*

Данное требование не всеми поднадзорными организациями выполняется. Вместе с этим следует отметить, что территориальные органы Службы в процессе проведения надзорной деятельности осуществляют **контроль учета инцидентов** на поднадзорных Службе объектах, **проверку правильности проведения расследований инцидентов** на опасных производственных объектах, а также проверку достаточности мер, принимаемых по результатам таких расследований, и **контролируют выполнение в установленные сроки запланированных профилактических мероприятий.**

2. В соответствии с требованием пункта 21 Порядка *«По результатам технического расследования причин аварии в течение 3 рабочих дней руководитель организации издает приказ, определяющий меры по устранению причин и последствий аварии, по обеспечению безаварийной и стабильной работы опасного производственного объекта, ГТС, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения требований законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности (безопасности ГТС)».* Данное требование руководителями организаций исполняются с нарушением сроков.

3. В соответствии с требованием пункта 22 Порядка *«Письменная информация о выполнении мероприятий, предложенных комиссией по техническому расследованию,* ***в течение 10 рабочих дней после окончания сроков выполнения каждого пункта******мероприятий*** *представляется руководителем организации в территориальный орган Службы и в организации, представители которых участвовали в проведении технического расследования».* Также данное требование руководителями организаций исполняются с нарушением сроков.

Вместе с тем, следует отметить, что при неисполнении данных требований усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.9.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) «Нарушение требований промышленной безопасности».

Необходимо обратить внимание на необходимость правильно и своевременно исполнять требования п.6 Порядка «Организация (ее руководитель или лицо, его замещающее), эксплуатирующая объект, на котором произошла авария, инцидент или случай утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, проводит следующие мероприятия:

1) передает оперативное сообщение об аварии, инциденте, оформленное по рекомендуемому образцу согласно приложению N 1 к настоящему Порядку, **в течение 24 часов с момента возникновения аварии, инцидента** в:

территориальный орган Службы, осуществляющий надзор за объектом, либо в территориальный орган Службы, на территории деятельности которого произошла авария, инцидент (при временной регистрации передвижных технических устройств (кранов, подъемников (вышек), передвижных котельных, цистерн, вагонов, локомотивов, автомобилей и т.п.).

Оперативное сообщение – это сведения об аварии, инциденте, несчастном случае, происшедшем в результате аварии, инцидента, а также об утрате взрывчатых материалов промышленного назначения, передаваемые по рекомендуемым образцам согласно приложениям к настоящему Порядку, организацией, эксплуатирующей поднадзорный Службе объект, в территориальный орган Службы.

Как установлено, 90% полученных Оперативных сообщений не соответствуют рекомендуемым образцам, т.е. нет информации соответствующей, нет подписи передающего, если с опозданием, то нет *«Причины задержки передачи информации в установленный срок (указать при задержке более 24 часа)»*, часто не пишут регистрационный номер опасного производственного объекта, на котором произошло событие, если это произошло при эксплуатации трубопровода, то часто не предоставляют дополнительную информацию. В этих следует лицам ответственным за подготовку и передачу данной информации необходимо иметь навыки оформления с учетом специфики производства, а руководителю организации рекомендуется лично взять на контроль.

При проведении инспекторами Управления мероприятий по контролю и проверок выявляются типичные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности

1. На сегодняшний день, как показывает практика, часто при проведении проверки выявляется, что у организации отсутствуют документы на право собственности или иное законное основание объектов недвижимости, входящие в состав опасных производственных объектов. Как правило, построив (достроив) организация по разным причинам не заботится о своевременном оформлении вышеуказанных документов и приступает к эксплуатации,что является нарушением пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт а) пункта 5 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492.

Следует отметить, что в данном случае усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного не только ч.1, но и ч.3 (грубое нарушение) ст.9.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) «Нарушение требований промышленной безопасности», а это приостановление деятельности на срок до девяноста суток, дисквалификация на срок от одного года до двух лет.

2. Не вносятся в действующие технологические регламенты, применяемые на опасных производственных объектах **изменения,** связанные с выводом из состава ОПО участков трубопровода или их вводом в эксплуатацию, что является нарушением пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и п. 16, п. 1261 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101.

*«16. На каждый технологический процесс на объектах добычи, сбора и подготовки нефти, газа и газового конденсата проектной (или эксплуатирующей) организацией* ***должен составляться технологический регламент.*** *Порядок подготовки технологического регламента представлен в главе LVI настоящих Правил.*

***Запрещена эксплуатация ОПО без технологических регламентов*** *технологических процессов, по неутвержденным технологическим регламентам либо по технологическим регламентам, срок действия которых истек».*

Наиболее характерными нарушениями в части организации и осуществления производственного контроля являются:

- нарушение сроков проведения проверок;

- отсутствие контроля за своевременным устранением выявленных нарушений;

- отсутствие контроля за своевременным проведением экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений.

В сфере государственного строительного надзора наиболее часто встречающиеся виды нарушений:

– несоответствие выполненных работ проектной документации в части конструктивных и технологических решений.

**Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

1. С 1 января 2018 года действует новый Перечень типовых наименований (именных кодов) ОПО, присваиваемых по итогам проведения идентификации с особенностями идентификации отдельных ОПО, утвержденный приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016 года № 495 "Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов".

Установлено, что приведение в соответствие наименований зарегистрированных ОПО до вступления в силу указанных Требований (до 10 марта 2017 года) осуществляется при первом внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов.

Кроме того, с 1 января 2018 года утратил силу приказ Ростехнадзора от 7 апреля 2011 года № 168 "Об утверждении требований к ведению государственного реестра ОПО в части присвоения наименований ОПО для целей регистрации в государственном реестре ОПО".

2. Приказом Ростехнадзора от 14 августа 2017 года № 309 утверждены формы документов, необходимых для реализации следующих пунктов Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее ‒ Правила), утвержденных постановлением Правительства РФ от 24 июня 2017 года № 743:

1) п. 13 Правил, согласно которому, Ростехнадзором утверждаются формы уведомления о вводе объекта в эксплуатацию (выводе объекта из эксплуатации), акта контрольного осмотра объекта и акта ввода объекта в эксплуатацию;

2) п. 15 Правил, согласно которому Ростехнадзором утверждается форма уведомления о смене владельца объекта;

3) п. 23 Правил, согласно которому Ростехнадзором утверждаются формы журналов периодического осмотра объекта и технического обслуживания и ремонта объекта.

Таким образом, указанным выше приказом утверждены формы следующих документов:

1) уведомления о вводе лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора в эксплуатацию;

2) акта контрольного осмотра лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора;

3) акта ввода лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора в эксплуатацию;

4) уведомления о смене владельца лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора;

5) уведомления о выводе лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора из эксплуатации;

6) журнала периодического осмотра лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора;

7) журнала технического обслуживания и ремонта лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора.

Приказ Ростехнадзора вступил в силу 19 декабря 2017 года.

3.При проведении мероприятий по контролю, руководством организаций-потребителей электрической энергии, часто поднимается вопрос о том, как проводится техническое освидетельствование.

Управление разъясняет, что в соответствии с п.1.6.7 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, "по истечении установленного нормативно-технической документацией срока службы все технологические системы и электрооборудование должны подвергаться техническому освидетельствованию комиссией, возглавляемой техническим руководителем Потребителя, с целью оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации. Результаты работы комиссии должны отражаться в акте и технических паспортах технологических систем и электрооборудования с обязательным указанием срока последующего освидетельствования. Техническое освидетельствование может также производиться специализированными организациями".

Таким образом, техническое освидетельствование электроустановки требуется для определения технического состояния оборудования, заключения о целесообразности и возможности её дальнейшей безопасной эксплуатации.

Форма акта технического освидетельствования электрооборудования законодательством РФ не определена, однако должна отражать следующие аспекты:

* Состав комиссии (председатель, члены комиссии);
* Наименование оборудования, технологической системы, здания или сооружения подвергшегося техническому освидетельствованию;
* Описание мероприятий проводимых в ходе технического освидетельствования (проверка технической документации, визуальный осмотр, анализ аварийности, выполнение мероприятий разработанных по результатам расследования аварий и выданных предписаний, проведение испытаний);
* Разработка мероприятий необходимых для обеспечения установленного ресурса объекта;
* Заключение комиссии (возможность или невозможность дальнейшей эксплуатации, установление срока следующего технического освидетельствования);
* Подписи всех членов комиссии.

Таким образом, срок проведения последующего освидетельствования технологических систем и электрооборудования потребителей намечается комиссией потребителя в зависимости от состояния оборудования.

При проведении технического освидетельствования технологических систем и электрооборудования следует учесть положения ведомственных руководящих документов, стандартов организаций и технической документации заводов-изготовителей оборудования.

Необходимо отметить, что эксплуатация энергоустановок с аварийноопасными дефектами, выявленными в процессе, а также с нарушениями сроков технического освидетельствования не допускается.

**Сведения о возбужденных Печорским управлением делах об административных правонарушениях**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Статьи КоАП РФ | 2016 год: возбуждено дел  | 2017 год: возбуждено дел  |
| Всего, из них по видамнадзора, в т. ч. | 1193 | 1284 |
| Государственный технологический надзор, из них в т. ч. | 771 | 647 |
| ч. 2 ст. 7.3 | 7 | 3 |
| ч. 2 ст. 8.10 | 2 | 1 |
| ст. 9.1  | 675 | 598 |
| ст. 9.19. | 23 | 1 |
| ст. 9.2 | 7- | 6 |
| ч.1 и 11 ст. 19.5 | 47 | 33 |
| ст. 19.7 | - | 3 |
| ч.1 ст. 20.25 | 4 | 1 |
| Государственный энергетический надзор, из них в т. ч. | 383 | 564 |
| ст.7.19 | - | 1 |
| ст. 9.7 | 5 | 8 |
| ст. 9.8. | 1 | 8 |
| ст.9.9. | 45 | 22 |
| ст. 9.11 | 300 | 476 |
| ст.19.4.1 | 1 | 1 |
| ч. 1ст. 19.5 | 28 | 39 |
| ст. 19.7 | 1 | 8 |
| ч.1 ст. 20.25 | 2 | - |
| Государственный строительный надзор, из них в т. ч. | 39 | 73 |
| ст. 8.2 | 2 | - |
| ст. 9.4 | 2 | 27 |
| ст. 9.5 | 30 | 36 |
| ч.3 ст. 9.16 | - | 2 |
| ч. 6 ст. 19.5 | - | 1 |
| ст. 19.7 | 1 | - |
| ч.1,2.3 и 6 ст. 20.4 | 4 | 6 |
| ч. 1 ст. 20.25 | - | 1 |
| Кроме того: |  |  |
| ч.1 ст.9.22  | - | 10 |
| ч.7 ст. 9.22 | - | 2 |

Следует отметить, что наблюдается рост дел, выигранных Управлением: рассмотренных и обжалованных в Арбитражных судах и судах общей юрисдикции дел различных категорий. По результатам работы Управления за 12 месяцев 2017 выиграно 243 дела, что составило 84,3 % от общего количества (288 рассмотренных и обжалованных дел); соответственно за 12 месяцев 2016 года, выиграно 196 дел или 81,6 % от общего количества (240 рассмотренных и обжалованных дел).