**Вопросы Безносова О.А. ООО «ИУЦ «Промбезопасность»**

1. Тематика: По внедрению дистанционного надзора за опасными производственными объектами I, II класса опасности, снижению административного давления на бизнес.

**Вопрос: За чей счет предполагается установка программно-аппаратного комплекса системы дистанционного контроля (надзора)? Озвучьте приблизительную стоимость одного комплекта системы дистанционного контроля (надзора) на один ОПО?**

**Ветошкин В.Н.** Ответ:

Мировой опыт свидетельствует о широком применении информационных систем и дистанционного мониторинга в области промышленной безопасности.

В реалиях сегодняшнего дня тенденция государственной политики в области осуществления контрольно-надзорной деятельности, направленная на переход к риск-ориентированной модели, категорирование объектов по классам опасности, территориальная специфика расположения опасных производственных объектов требуют модернизации подходов в осуществлении контрольно-надзорной деятельности и перераспределения ограниченных временных, кадровых, финансовых ресурсов в соответствии с рисками опасности в области промышленной безопасности .

С учетом поставленной Президентом РФ в послании Федеральному собранию задачи - максимально снять ограничения с бизнеса и "избавить его от навязчивого надзора и контроля" Ростехнадзор одним из первых начал внедрение в надзорную деятельность нового метода дистанционного надзора, который позволит дать развитие уже внедренному риск-ориентированному методу и уйти от «сплошных» проверок.

По инициативе Ростехнадзора уже в 2015 году компания Лукойл реализовала пилотный проект по внедрению системы дистанционного контроля за состоянием промышленной безопасности на одном из своих опасных производственных объектов на базе отечественного программного продукта. В качестве экспериментальной площадки была выбрана морская платформа на месторождении имени Юрия Корчагина в Каспийском море.

Основная идея проекта основана на использовании риск-ориентированного подхода и заключается в оперативной оценке и прогнозировании любого инцидента и принятии превентивных мер по недопущению какой-либо аварии на опасном производственном объекте.

Сегодня при участии Ростехнадзора реализуется ряд пилотных проектов на объектах нефтегазовой промышленности. Так называемая система дистанционного контроля промышленной безопасности (СДКПБ) состоит из четырех блоков, каждый из которых отвечает за выполнение определенных задач:

Документарный блок – анализ документов государственных органов, контрагентов и организации;

Контрольно-технологический блок – оперативный контроль технологических процессов, инцидентов;

Контрольно-визуальный блок – видео-, аудио- и фотоматериалы контроля промышленной безопасности, космические снимки;

Аналитический блок – оперативный анализ, корреляция событий, анализ исторических данных, прогноз состояния промышленной безопасности, оценка рисков.

Информационная система мониторинга промышленной безопасности позволит оптимизировать контрольно-надзорную деятельность ведомства, сократить число проверочных мероприятий и снизить излишнее административное давление на бизнес.

Информационная система мониторинга промышленной безопасности устанавливается на опасных производственных объектах I, II класса опасности. Ее стоимость зависит от величины объекта, количества подразделений, удаленности объекта и других факторов.

Т.к. установка информационной системы мониторинга промышленной безопасности производится за счет предприятия, у Управления отсутствует информация о ее стоимости.

1. **Вопрос: Укажите общее количество дымовых труб тепловых энергоустановок на территории Печорского управления Ростехнадзора, сколько % от этого числа остаются необследованными, принятые меры.**

**Забоев В.И.** Ответ: Согласно нормативных документов в 2017 году Печорское управление проводило проверки теплосетевых и теплоснабжающих организаций по подготовке к ОЗП 2017-2018г.г. В случаях установки нарушений требований НТД при эксплуатации дымовых труб котельных управлением выданы предписания по приведению эксплуатации в соответствие с требованиями.

1. **Вопрос: Остались или не остались на территории, подконтрольной Печорскому управлению Ростехнадзора ЛЭП 6-10 кВ, провода которых непосредственно соприкасаются с кронами деревьев, что представляет угрозу жизни и здоровью людей?**

**Забоев В.И.** Ответ: Согласно нормативных документов в 2017 году Печорское управление проводило проверки энергоснабжающих организаций по подготовке к ОЗП 2017-2018г.г. В случаях установки нарушений требований НТД при эксплуатации ВЛ-6-10кВ управлением выданы предписания по приведению эксплуатации в соответствие с требованиями.

1. **Вопрос: а) За сколько дней необходимо учебной организации направлять заявку в Печорское управление Ростехнадзора перед проверкой знаний непосредственно в учебной организации?**

**б) Укажите, с целью планирования учебного процесса, в какой день недели (среда, четверг, пятница) наиболее удобно должностным лицам Печорского управления - Председателю, зам. председателя и членам отраслевой комиссии выезжать на проверку знаний в учебную организацию?**

**Забоев В.И.** Ответ: Для проведения проверки знаний норм и правил в учебных центрах руководство центров заранее (при этом временной промежуток для подачи заявок не установлен) совместно с председателем, заместителями председателя комиссии устанавливают время и день для проведения проверки. И при необходимости, проводится выездная проверка знаний.

**Вопрос: В каких случаях проводится обоснование безопасности опасного производственного объекта?**

**Оботуров С.И.** Ответ: Обоснование безопасности опасного производственного объекта - документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

В тех случаях, когда эксплуатация, капитальный ремонт, консервация и ликвидация опасного производственного объекта может осуществляться за рамками установленных требований промышленной безопасности или эти требования недостаточны, проводиться обоснование безопасности опасного производственного объекта и его экспертиза промышленной безопасности. При положительных результатах экспертизы промышленной безопасности допускается эксплуатация, капитальный ремонт, консервация и ликвидация опасного производственного объекта с соблюдением требований и мероприятий, указанных в обосновании безопасности.

**Вопросы представителя Сосногорского ГПЗ ООО «Газпром переработка»**

1. Пунктом 5.3 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности нефтегазоперерабатывающих производств", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 марта 2016 г. № 125, указана необходимость в разработке инструкций по безопасному ведению работ повышенной опасности эксплуатирующей организацией для каждого технологического объекта.

На нашем предприятии разработаны и продолжительное время действуют общезаводские инструкции для каждого вида работ повышенной опасности (огневые, газоопасные, земляные, работы на высоте и т.п.), в которых определен общий порядок обязательных организационных и технических мероприятий, обеспечивающих безопасность при выполнении этих работ.

**Вопрос:**

**Есть ли необходимость в разработке инструкций по безопасному ведению работ повышенной опасности для каждого технологического объекта предприятия (цеха, участка и т.п.) при условии, что объекты находятся в непосредственной близости друг от друга и в штате предприятия присутствуют заинтересованные подразделения – пожарная часть и военизированный газоспасательный отряд?**

**Оботуров С.И.** Ответ: Пунктом 5.3 ФНП ПБ «Правила безопасности нефтегазоперерабатывающих производств», утв. приказом Ростехнадзора от 29.03.2016 №125 (далее - Правила) указана необходимость в разработке эксплуатирующей организацией Инструкции по безопасному ведению работ повышенной опасности для каждого технологического объекта (далее – Инструкция).

Инструкция должна определять порядок подготовки и безопасного проведения работ повышенной опасности применительно к конкретным производственным условиям. Поэтому, следует разрабатывать Инструкцию, требования которой распространяются на каждый вид работ повышенной опасности, определенный эксплуатирующей организацией с учетом взрывопожароопасных показателей и физико-химических свойств обращающихся в технологическом процессе опасных веществ.

1. Вопрос: Пунктом 212 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2014 г. N 116 установлено, что перед пуском (включением) в работу на каждой единице оборудования (кроме…) должна быть вывешена табличка или нанесена надпись с указанием:

… б) разрешенных параметров (давление, температура);

**Вопрос:**

**В части сосудов, работающих под давлением: Должна ли вноситься в паспорт сосуда разрешенная температура? Если да, то в какой раздел? Формой паспорта такая запись не предусмотрена.**

**Оботуров С.И.** Ответ: в соответствии с п. 18 Технического регламента Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013) в зависимости от вида оборудования паспорт оборудования должен содержать информацию в соответствии с пунктами 19-23 настоящего технического регламента.

Разрешенные параметры, необходимые для внесения в информационную табличку, указаны заводом-изготовителем в паспорте оборудования. Если один из параметров не указан изготовителем, следовательно, в эксплуатационную документацию, а также на информационную табличку оборудования, работающего под избыточным давлением, вносить не требуется.

1. Пунктом 214 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2014 г. N 116 установлено, что эксплуатирующая организация направляет в территориальный орган Ростехнадзора по месту эксплуатации ОПО информацию согласно пункту 216 настоящих ФНП для осуществления учета оборудования под давлением.

**Вопрос: В перечне документов (п.216), предоставляемых при регистрации, отсутствует паспорт на оборудование, хотя в паспорте должна ставиться отметка о регистрации. Каким образом и в какие сроки должна производиться регистрация оборудования, работающего под давлением в РТН? [для справки - в отменённых ПБ 03-576-03 «Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением», утвержденных постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 11 июня 2003 г. № 91 (п.п.6.2.3, 6.2.4.) все процедуры были прописаны].**

**Оботуров С.И.** Ответ: Процедура постановки на учет в Ростехнадзоре оборудования, работающего под избыточным давлением (далее – ОРПД), обязательна и осуществляется на основании информации о нем, направляемой эксплуатирующей организацией в территориальный орган Ростехнадзора в объеме, установленном п. 216 ФНП № 116, после принятия решения о вводе в эксплуатацию и пуска (включения) в работу ОРПД. Предъявление паспорта ОРПД для постановки его на учет не требуется.

1. Подпунктом б пункта 218 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2014 г. N 116 (далее – Правил) содержится требование о назначении …ответственного (ответственных) за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением, а также ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением.

В пункте 362 Правил ссылка на ответственного за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования совместно с ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования….

В пункте 370 раздела «Техническое освидетельствование котлов» во втором абзаце ссылка на ответственного за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования и ответственного за его исправное состояние и безопасную эксплуатацию…..

В пункте 383 раздела «Техническое освидетельствование сосудов» ссылка на лицо, ответственное за осуществление производственного контроля за эксплуатацией сосудов, работающих под давлением….

Вопрос:

**Какие правильные названия у ответственных лиц должны быть?**

**Оботуров С.И.** Ответ: Назначение ответственных лиц при эксплуатации ОРПД предусмотрено подпунктом б пункта 218. Эксплуатирующей организацией приказом должны быть назначены следующие ответственные:

- ответственный за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением;

- ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением.

1. Пунктом 302 раздела «Техническое освидетельствование сосудов» Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2014 г. N 116 установлено, что эксплуатация сосудов под давлением должна осуществляться в соответствии с разработанной и утвержденной производственной инструкцией по режиму работы и безопасному обслуживанию сосудов. В инструкции, в частности, должны быть регламентированы:

…ж) случаи, требующие немедленной остановки сосуда, предусмотренные настоящими ФНП, а также другие, обусловленные спецификой работы сосуда. Порядок аварийной остановки и снижения давления до атмосферного устанавливают в зависимости от конкретной схемы включения сосуда и технологического процесса;

з) действия персонала при ликвидации аварийных ситуаций…»

Пунктом 357 раздела «Порядок действий в случаях аварии или инцидента при эксплуатации оборудования под давлением» вышеуказанных Правил установлено требование по разработке и утверждению инструкции, устанавливающей действия работников в аварийных ситуациях.

Вопрос:

**В части СРД: учитывая, что на предприятии разработаны общезаводская и по каждому подразделению, с учетом «местных условий», «Инструкции по режиму работы и безопасному обслуживанию сосудов, работающих под давлением», в содержании которых присутствуют разделы согласно п. 302 ФНП, не является ли избыточным требование п.357 о разработке еще одной инструкции?**

**[для справки – на предприятии действуют Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности и для каждого ОПО планы локализации и ликвидации аварий (ПЛА, разработанные на основании п. 2.7 «Общих правил взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»].**

**Оботуров С.И.** Ответ: В соответствии с пунктом 302 ФНП № 116 эксплуатирующая организация разрабатывает производственные инструкции по режиму работы и безопасному обслуживанию для сосудов по их назначению. В данной производственной инструкции должен быть раздел о порядке действий персонала, обслуживающих сосуды под давлением, при ликвидации аварийных ситуаций.

Кроме того, производственная инструкция регламентирует действия конкретного работника в аварийной ситуации.

Инструкция, указанная в пункте 357 ФНП № 116, устанавливает действия работников в аварийной ситуации ОПО в целом, распространяется на все виды ОРПД.

Пунктом 358 установлено, что в инструкциях, устанавливающих действия работников в аварийных ситуациях, наряду с требованиями, определяемыми спецификой ОПО, должны быть указаны следующие сведения для работников, занятых эксплуатацией оборудования под давлением:

а) оперативные действия по предотвращению и локализации аварий;

б) способы и методы ликвидации аварий;

в) схемы эвакуации в случае возникновения взрыва, пожара, выброса токсичных веществ в помещении или на площадке, где эксплуатируется оборудование, если аварийная ситуация не может быть локализована или ликвидирована;

г) порядок использования системы пожаротушения в случае локальных возгораний оборудования ОПО;

д) порядок приведения оборудования под давлением в безопасное положение в нерабочем состоянии;

е) места отключения вводов электропитания и перечень лиц, имеющих право на отключение;

ж) места расположения аптечек первой помощи;

з) методы оказания первой помощи работникам, попавшим под электрическое напряжение, получившим ожоги, отравившимся продуктами горения;

и) порядок оповещения работников ОПО и специализированных служб, привлекаемых к осуществлению действий по локализации аварий.

Данные сведения отсутствуют в производственных инструкциях.

Согласно ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116 - ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» разработка и утверждение планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, где признаком опасности является использование оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:

а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);

б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля, не осуществляется.

Таким образом, разработка инструкции, устанавливающей действия работников в аварийной ситуации на ОПО, на которых используется ОРПД, обязательна.

1. Пунктом 481 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2014 г. N 116 установлено, что при использовании баллонов на верхней сферической части каждого баллона должны быть нанесены и отчетливо видны следующие данные:

а) сведения изготовителя, подлежащие нанесению в соответствии с требованиями TP ТС 032/2013;…».

**Вопрос:** **В техническом регламенте Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013) не оговаривается информация, которая должна наноситься именно на верхнюю сферическую часть баллона. В п.22 TP ТС 032/2013 приведен перечень параметров, которые должны быть в паспорте баллона. У некоторых типов баллонов их паспорт находится на верхней сферической части и размещение такого количества информации невозможно физически. Согласно вводной части TP ТС 032/2013: «Настоящий технический регламент устанавливает на таможенной территории Таможенного союза единые обязательные для применения и исполнения требования безопасности к оборудованию, работающему под избыточным давлением, впервые выпускаемому в обращение…». Означает ли это, что требования п.481 ФНП не распространяются на баллоны, выпущенные в обращение до вступления в силу TP ТС 032/2013?**

**Оботуров С.И.** Ответ: сведения изготовителя, подлежащие нанесению в соответствии с требованиями ТР ТС 032/2013, указанные в п. 481 ФНП "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением" относятся к баллонам, выпущенным **после** вступления в силу технического регламента Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013) .

1. Пунктом 383 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2014 г. № 116 установлено, что первичное, периодическое и внеочередное техническое освидетельствование сосудов, подлежащих учету в территориальном органе Ростехнадзора, проводят уполномоченная специализированная организация, а также лицо, ответственное за осуществление производственного контроля за эксплуатацией сосудов, работающих под давлением, совместно с ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию…».

**Вопрос:** **Должны ли ответственные от предприятия-владельца принимать участие в ТО, проводимом специализированной организацией? Или речь идет о тех случаях, когда изготовитель в паспорте оборудования оговаривает проведение дополнительных ТО ответственными по надзору владельца СРД? [для справки - подобные случаи отражались в недействующих ПБ 03-576-03 (табл. 11, 13, 15)].**

**Оботуров С.И.** Ответ: Пунктом 383 ФНП № 116 "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением" установлено проведение технического освидетельствования сосудов специализированной организацией **совместно** с ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию.

1. Пунктом 389 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2014 г. № 116 указано, что*…продувка сосуда, работающего под давлением горючих газов осуществляется инертным газом и (или) воздухом.».*

**Вопрос: Допустима ли такая формулировка? Можно трактовать так, что вместо инертного газа разрешено использовать только воздух?**

**Оботуров С.И.** Ответ: Да, согласно требования п. 389 ФНП, продувка сосуда, работающего под давлением горючих газов осуществляется инертным газом и (или) воздухом, т.е. вместо инертного газа можно использовать только воздух, но при условии, если продувка воздухом допускается правилами безопасности для хранимых газов.

Вопросы АО «Монди СЛПК»

1. **Вопрос: Просим дать разъяснение по порядку продления срока службы насосных агрегатов, в т.ч. после проведения ремонда с полной заменой основных элементов и узлов, и порядку определения срока службы насосных агрегатов, в случае отсутствия срока службы в паспортах насосных агрегатов, а также методике проведения указанных работ.**

Сямтомов С.А. Ответ: Согласно требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»

п. 16. После проведения капитального ремонта машины и (или) оборудования должна проводиться оценка риска, значение которого не должно быть выше допустимого. При необходимости разрабатываются технические и организационные меры, направленные на достижение значений допустимого риска.

п. 17. Для отремонтированных машин и (или) оборудования, не отвечающих требованиям проектной (конструкторской) документации, должны разрабатываться меры по обеспечению установленных в обосновании безопасности значений риска с учетом принятых в организации технологических процессов и системы контроля.

В случае отсутствия сведений о нормативном сроке службы технических устройств, применяемых на ОПО, вопрос о продлении срока эксплуатации данных технических устройств при невозможности установления нормативного срока их службы может быть решен путем проведения экспертизы промышленной безопасности в порядке требований ч. 2 ст. 7 ФЗ № 116 и ст. 8 ТР ТС 010/2011.

**2. Вопрос:** Какие требования к организациям и документам, дающим право разработки проектов или внесения изменений в существующие проекты подвесных, опорных путей мостовых однобалочных кранов и монорельсовых балок электротельферов грузоподъемностью до 10 т., не состоящих на учете в РТН.

**Чеглецов Е.Н. Ответ:** Эксплуатация ПС, не подлежащих учету в Ростехнадзоре, осуществляется в соответствии с требованиями, действующего на территории Российской Федерации технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 и требованиями, изложенными в руководстве (инструкции) по эксплуатации ПС.

Ответственность за обеспечение безопасной эксплуатации ПС, не подлежащих учету в Ростехнадзоре возлагается на организацию, эксплуатирующую эти ПС. Порядок обслуживания (продления срока эксплуатации, обследования путей и т.д.) и допуск к обслуживанию персонала ПС, не подлежащих учету в Ростехнадзоре, устанавливаются в соответствии с требованиями руководств (инструкций) по эксплуатации ПС.

**3. Вопрос:** Прошу дать разъяснения требованиям правил утвержденных постановлением правительства РФ от 24 июня 2017 г. № 743 «Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» пункт № 2 (б), где сказано требования правил не распространяются: на грузовые лифты, которые предназначены только для подъема и спуска грузов, а так же конструктивные особенности, размеры, кабины дверей, шахты которых не допускают свободного доступа в них человека. Значит ли это, что на все грузовые лифты требования данных правил не распространяются?

**Чеглецов Е.Н. Ответ:** Согласно подпункту б) пункта 2 Правил на грузовые лифты, не допускающие свободный доступ человека в кабину лифта, действие Правил не распространяется. Однако на грузовые лифты независимо от вида управления, допускающие свободный доступ человека в кабину таких лифтов (лифтер, управляющий лифтом из кабины, персонал свободно входящий в кабину лифта при погрузке разгрузке лифта и т. д), требования Правил распространяются.