

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

ДОКЛАД О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ЗАКОНАМИ ОТ 04.05.2011 № 99-ФЗ «О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» И ОТ 21.11.1995 № 170-ФЗ «ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ» ЗА 2015 ГОД

2016

Содержание.

1.	Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования отдельных видов деятельности и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии	.....	3
2.	Организация и осуществление лицензирования отдельных видов деятельности и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии	.....	7
3.	Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию	.....	30
4.	Анализ и оценка эффективности лицензирования отдельных видов деятельности и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии	.....	31
4.1.	Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности	.....	31
4.2.	Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения	.....	44
4.3.	Анализ и оценка эффективности лицензирования производства маркшейдерских работ	.....	56
4.4.	Анализ и оценка эффективности лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	.....	69
4.5.	Анализ и оценка эффективности лицензирования в области использования атомной энергии	.....	85
4.6.	Данные социологических опросов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросу качества предоставляемых государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии	.....	97
5.	Выводы и предложения по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии	.....	97

Раздел 1.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования отдельных видов деятельности и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» Ростехнадзор осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

производство маркшейдерских работ;

деятельность в области использования атомной энергии.

Предоставление государственной услуги по лицензированию осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конвенцией о ядерной безопасности от 17 июня 1994 года;

- Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 года;

- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

- Федеральным законом от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;

- Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

- Кодексом об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Налоговым кодексом Российской Федерации (частью второй) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 03.07.2006 № 412 «О федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих государственное управление использованием атомной энергии

и государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511 «Об утверждении Положения о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и перечня федеральных норм и правил в области использования атомной энергии»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240 «Об утверждении Перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 19.07.2007 № 456 «Об утверждении Правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.1997 № 1298 «Об утверждении Правил организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 352 «Об утверждении Положения о системе государственного учета и контроля ядерных материалов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически

опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 257 «О лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденным»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.2015 № 1102 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2005 № 2237-р «О плане мероприятий, связанных с выполнением второго этапа реализации Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу»;

- Административным регламентом предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 08.10.2014 № 453 (зарегистрирован Минюстом России 20.03.2015 № 36496);

- Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденным приказом Ростехнадзора от 15.11.2012 № 658 (зарегистрирован Минюстом России 19.04.2013 № 28218);

- Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным приказом Ростехнадзора

от 11.08.2015 № 305 (зарегистрирован Минюстом России 08.10.2015 № 39229);

- Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ, утвержденным приказом Ростехнадзора от 12.09.2012 № 512 (зарегистрирован Минюстом России 01.03.2013 № 27408);

- Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности производства, хранения, применения и деятельности по распространению взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.10.2008 № 267 (зарегистрирован Минюстом России 03.02.2009 № 13252). Применяется в части, не противоречащей действующему законодательству в области лицензирования отдельных видов деятельности.

Нормативные правовые документы, регулирующие лицензирование видов деятельности, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, опубликованы в официальных печатных изданиях, размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант», «Кодекс», а также размещены на официальном сайте Ростехнадзора www.gosnadzor.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на информационных стендах в местах приема заявительных документов.

Анализ перечисленных нормативных правовых актов подтвердил их объективность, обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, возможность их исполнения и контроля.

Вместе с тем, в указанной сфере деятельности имеются проблемы нормативного регулирования, которые нуждаются в устранении. Статьей 26

Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» для соискателей лицензии предусмотрена возможность получения совмещенной лицензии на право осуществления нескольких видов деятельности в области использования атомной энергии в отношении одного или нескольких объектов, на которых осуществляются такие виды деятельности.

Кроме того, неотъемлемой частью лицензии на право ведения работ в области использования атомной энергии являются условия действия лицензии, возможность изменения которых предусмотрена также статьей 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и Положением о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 280.

Вместе с тем, подпунктом 95 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации обязательность уплаты государственной пошлины и ее размеры за предоставление совмещенной лицензии и за внесение изменений в условия действия лицензии (по заявлению лицензиата) не установлены.

В целях урегулирования сложившейся ситуации Ростехнадзор направил в Минфин России письмо от 28.08.2015 № 00-03-04/879 с предложением о внесении соответствующих поправок в Налоговый Кодекс Российской Федерации.

До настоящего времени ответ Минфина России не получен и поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации не внесены.

Раздел 2.

2. Организация и осуществление лицензирования отдельных видов деятельности и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии

2.1. Сведения об организационной структуре Ростехнадзора и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.

В 2015 году в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее Ростехнадзор) сохранена сформированная в 2009 году двухзвенная система управления деятельностью (центральный аппарат – территориальные органы федерального подчинения).

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий территориальных управлений в федеральных округах, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в регионах.

Организационная структура Ростехнадзора в 2015 году включала 16 структурных подразделений центрального аппарата, 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, 23 территориальных управления по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня (рисунок 1).

Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору



Рисунок 1. Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

С целью обеспечения реализации возложенных на Ростехнадзор полномочий структурные подразделения центрального аппарата сформированы по отраслевому признаку. В 2015 году структура центрального аппарата включала в себя 7 подразделений общей направленности (6 управлений и самостоятельный отдел), 3 управления по атомному надзору и 6 управлений по технологическому надзору (рисунок 2).

Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

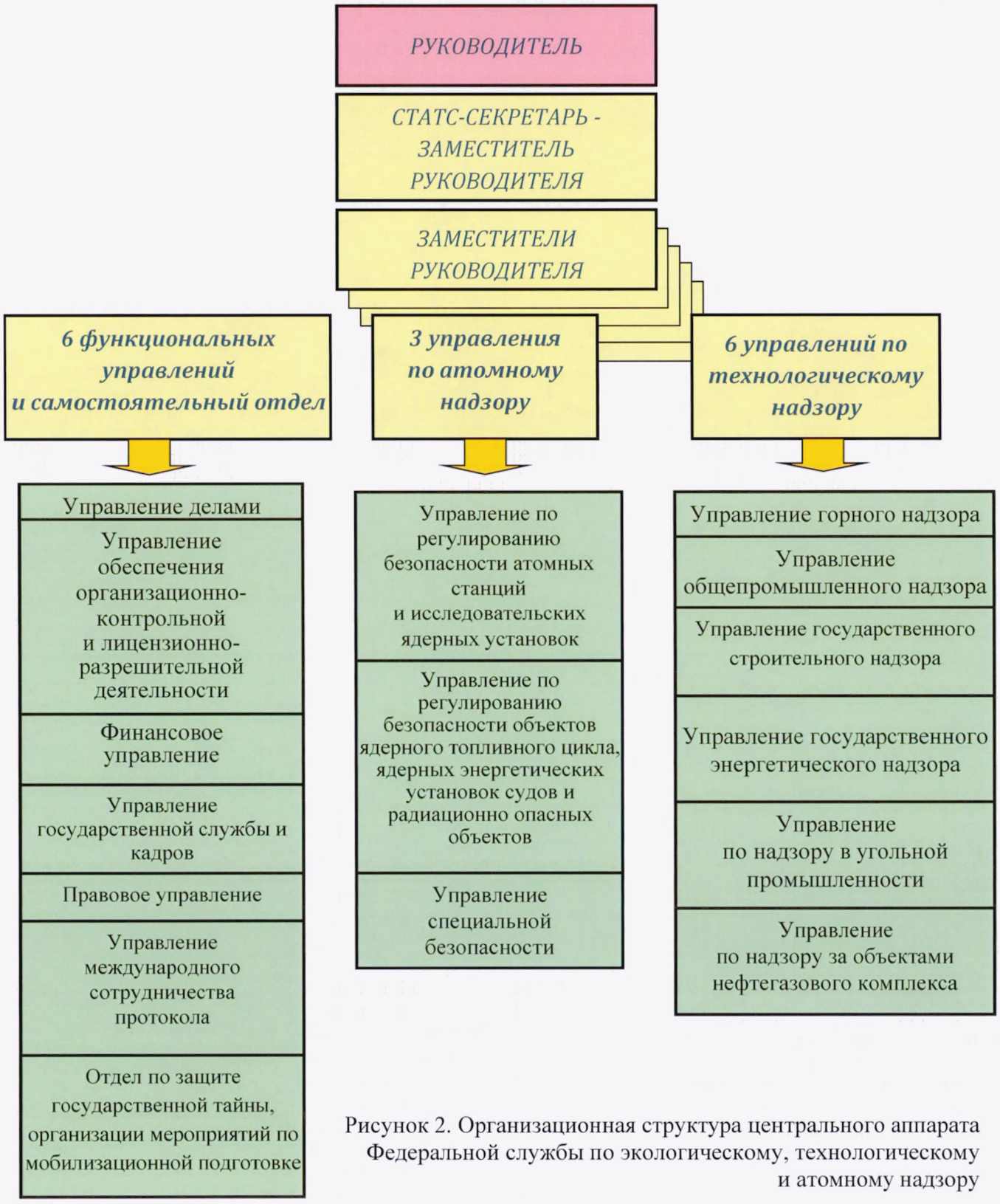


Рисунок 2. Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Действовавшая в 2015 году схема размещения территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.10.2012 № 1846-р и дополненная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.04.2014 № 672-р, включала в себя межрегиональные территориальные управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, а также территориальные управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Центральный федеральный округ:

1. Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва.

2. Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Москва - город федерального значения, Чукотский автономный округ, г. Норильск и прилегающие к нему территории).

3. Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Московская, Смоленская, Тверская, Калининградская, Владимирская, Ивановская, Костромская и Ярославская области).

4. Верхне-Донское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Воронеж (Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).

5. Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тула (Брянская, Калужская, Орловская, Рязанская и Тульская области).

Северо-Западный федеральный округ:

6. Северо-Европейское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург.

7. Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург (г. Санкт-Петербург – город федерального значения, Республика Карелия, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Мурманская, Архангельская и Вологодская области).

8. Печорское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ).

Южный федеральный округ:

9. Донское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нововоронеж, Воронежской области.

10. Нижне-Волжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Волгоград (Республика Калмыкия, Астраханская, Волгоградская, Саратовская и Пензенская области).

11. Северо-Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Ростовская область).

Северо-Кавказский федеральный округ:

12. Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пятигорск (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика).

Приволжский федеральный округ:

13. Волжское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Балаково, Саратовской области.

14. Волжско-Окское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия).

15. Западно-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Республика Башкортостан, Кировская и Оренбургская области).

16. Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Самара (Самарская и Ульяновская области).

17. Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Казань (Республика Татарстан (Татарстан), Республика Марий Эл, Чувашская Республика – Чувашия).

Уральский федеральный округ:

18. Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы

по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург.

19. Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тюмень (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ).

20. Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург (Курганская, Свердловская и Челябинская области).

Сибирский федеральный округ:

21. Межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Новосибирск (Сибирский и Дальневосточный федеральные округа).

22. Забайкальское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия).

23. Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Красноярск (Красноярский край (без г. Норильска и прилегающих к нему территорий), Республика Тыва, Республика Хакасия, Иркутская область).

24. Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Кемерово (Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области).

Дальневосточный федеральный округ:

25. Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Хабаровск (Приморский,

Хабаровский, Камчатский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Северные Курильские острова (Парамушир, Шумшу) Сахалинской области).

26. Ленское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Якутск (Республика Саха (Якутия)).

27. Сахалинское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Южно-Сахалинск (Сахалинская область).

28. Северо-Восточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Магадан (Магаданская область).

Крымский федеральный округ:

29. Межрегиональное управление Ростехнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, г. Симферополь (Республика Крым и город федерального значения Севастополь).

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности (представление документов на бумажном носителе).

С 2011 года в центральном аппарате Ростехнадзора создан и успешно функционирует отдел организации оказания государственных услуг, позволяющий предоставлять государственную услугу по лицензированию по принципу «одно окно».

Отдел организации оказания государственных услуг осуществляет:

- прием заявительных документов;

- проверку заявительных документов на соответствие прилагаемой описи;

- регистрацию заявительных документов в системе электронного документооборота;

- выдачу документов заявителям по доверенности, либо направление их

почтой в адрес заявителя;

- выдачу информации о прохождении документов посредством телефонной связи.

В день поступления заявительных документов отдел организации оказания государственных услуг, передает поступившие документы в отдел организации лицензионной деятельности, который осуществляет:

- проверку соответствия заявления и прилагаемых документов требованиям, установленным Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и положений о лицензировании соответствующего вида деятельности;

- формирование в случае соответствия заявительных документов предъявляемым требованиям проект решения о принятии комплекта документов к дальнейшему рассмотрению в отраслевые управления Ростехнадзора;

- формирование в случае несоответствия заявительных документов предъявляемым требованиям уведомление в адрес заявителя о необходимости устранения выявленных нарушений;

- документарные проверки соискателей лицензии (лицензиатов);

- взаимодействие с Федеральной налоговой службой в рамках электронного межведомственного взаимодействия;

- ведение реестра выданных лицензий;

- оформление лицензий на бланках строгой отчетности и их передачу в отдел организации оказания государственных услуг для последующей выдачи заявителю;

- подготовка и оформление приказов об аннулировании лицензии при поступлении от территориальных органов Ростехнадзора решения суда об аннулировании лицензии с отметкой о вступлении его в законную силу.

Отдел организации лицензионной деятельности при соответствии заявления и прилагаемых документов требованиям, установленным

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании конкретного вида деятельности, направляет заявительные документы для дальнейшего рассмотрения в отраслевые управления центрального аппарата.

Отраслевые управления центрального аппарата Ростехнадзора осуществляют:

- направление поручений в территориальные органы Ростехнадзора о проведении внеплановых выездных проверок в отношении соискателей лицензии (лицензиатов);

- формирование по результатам анализа заявительных документов и результатов проверочных мероприятий проекта решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии;

- формирование, учет и хранение лицензионных дел.

Территориальные управления Ростехнадзора осуществляют:

- проведение внеплановых выездных проверок соискателей лицензии (лицензиатов) по поручению центрального аппарата Ростехнадзора;

- лицензионный контроль и информирование центрального аппарата Ростехнадзора о его результатах;

- направление результатов лицензионного контроля в адрес центрального аппарата Ростехнадзора;

- согласование с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок;

- подготовку и направление необходимой документации в суд для приостановления и аннулирования лицензий.

Отраслевые управления центрального аппарата по результатам анализа заявительных документов и результатов проверочных мероприятий формируют проект решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии и направляют его в отдел организации лицензионной деятельности.

Отдел организации лицензионной деятельности на основании переданного отраслевым управлением проекта решения о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии оформляет бланк лицензии либо уведомление об отказе (в предоставлении, переоформлении лицензии) и направляет на подпись руководителю или заместителю руководителя лицензирующего органа.



Рисунок 3. Схема организации предоставления государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности.

Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии осуществляется центральным аппаратом Ростехнадзора и межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

Административным регламентом предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 08.10.2014 № 453, установлено:

- распределение полномочий между центральным аппаратом и межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью;

- разграничение административных процедур осуществляемых координирующими подразделениями и ответственными подразделениями центрального аппарата и межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

Координирующие подразделения центрального аппарата и межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью осуществляют:

- прием заявительных документов;

- предварительную проверку заявления и комплекта документов, представляемых для получения лицензии;

- подготовку решений о принятии документов к дальнейшему рассмотрению (об отказе в дальнейшем рассмотрении);

- уведомление заявителя о результатах рассмотрения заявления и комплекта документов, представляемых для получения лицензии;

- регистрацию заявлений и учет документов, представленных для получения лицензии;

- регистрацию и оформление лицензий на бланках строгой отчетности;

- выдачу лицензий заявителям по доверенности;

- ведение и поддержание базы данных по выданным лицензиям в актуализированном состоянии;

- выдачу информации о прохождении документов посредством телефонной связи.

Ответственные подразделения центрального аппарата и межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью осуществляют:

- рассмотрение документов, представленных для получения лицензии, включая комплект документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерной установки, радиационного источника, а также пунктов хранения и (или) заявленной деятельности;

- организацию проверки достоверности сведений, содержащихся в представленных документах путем проведении инспекции заявителя и объекта, на котором или в отношении которого планируется осуществлять заявленный вид деятельности, и при проведении экспертизы документов, представленных для получения лицензии;

- проведение внеплановых выездных проверок (инспекций) соискателей лицензии (лицензиатов);

- оформление результатов проверки (инспекции) в форме акта;

- разработку, утверждение технического задания на проведение экспертизы, а также направление его в экспертную организацию;

- оценку экспертного заключения на соответствие требованиям

технического задания на проведение экспертизы;

- принятие решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии;

- уведомление заявителя о принятом решении о выдаче или об отказе в выдаче лицензии;

- формирование, учет и хранение лицензионных дел.

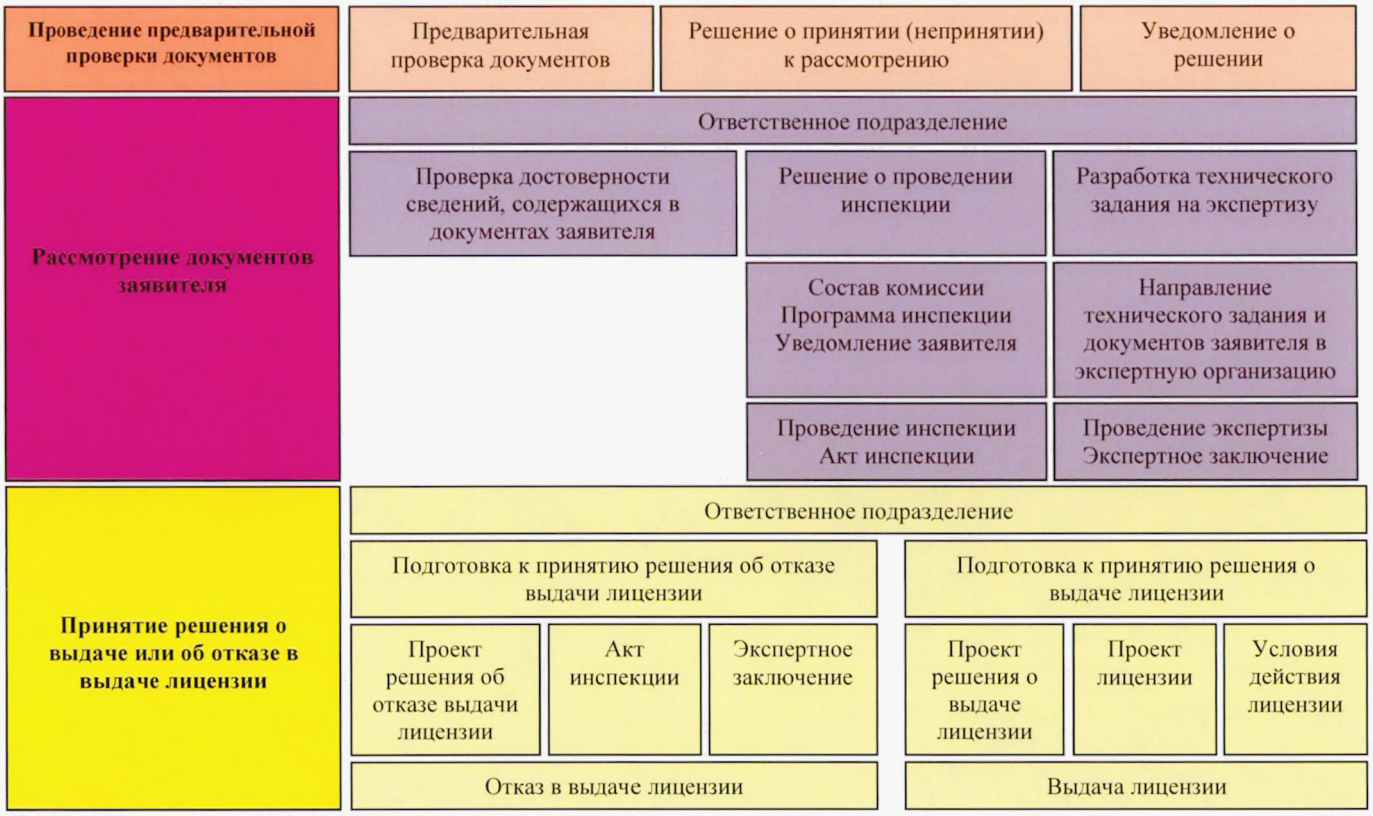


Рисунок 4. Схема организации предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии.

2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении отдельных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

В рамках лицензирования отдельных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии осуществляется межведомственное взаимодействие со следующими органами власти:

- взаимодействие с Федеральной службой государственной регистрации кадастра и картографии путем направления запросов на бумажном носителе о сведениях, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество;

- взаимодействие с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии путем направления запросов на бумажном носителе о сведениях из Единого реестра сертификатов соответствия;

- взаимодействие с органами местного самоуправления путем направления запросов на бумажном носителе о документах, подтверждающих ввод в эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов;

Запросы в указанные органы направляются на бумажном носителе, при этом срок ответа составляет от 5 до 40 календарных дней.

Межведомственное взаимодействие в электронной форме осуществляется с Федеральным казначейством Российской Федерации путем направления запросов о документах, подтверждающих факт уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии.

Межведомственное взаимодействие в электронной форме осуществляется с Федеральной налоговой службой в части проверки сведений, содержащихся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

Срок предоставления запрашиваемой информации в электронном виде составляет от 3 минут до 2 суток.



Рисунок 5. Организация межведомственного взаимодействия Ростехнадзора с федеральными органами исполнительной власти

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности.

Государственные услуги по лицензированию конкретных видов деятельности размещены на Портале государственных услуг www.gosuslugi.ru.

В целях реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» Ростехнадзором получен электронный сертификат, обеспечивающий возможность формирования электронно-цифровых подписей, что является необходимым условием для участия в межведомственном электронном взаимодействии.

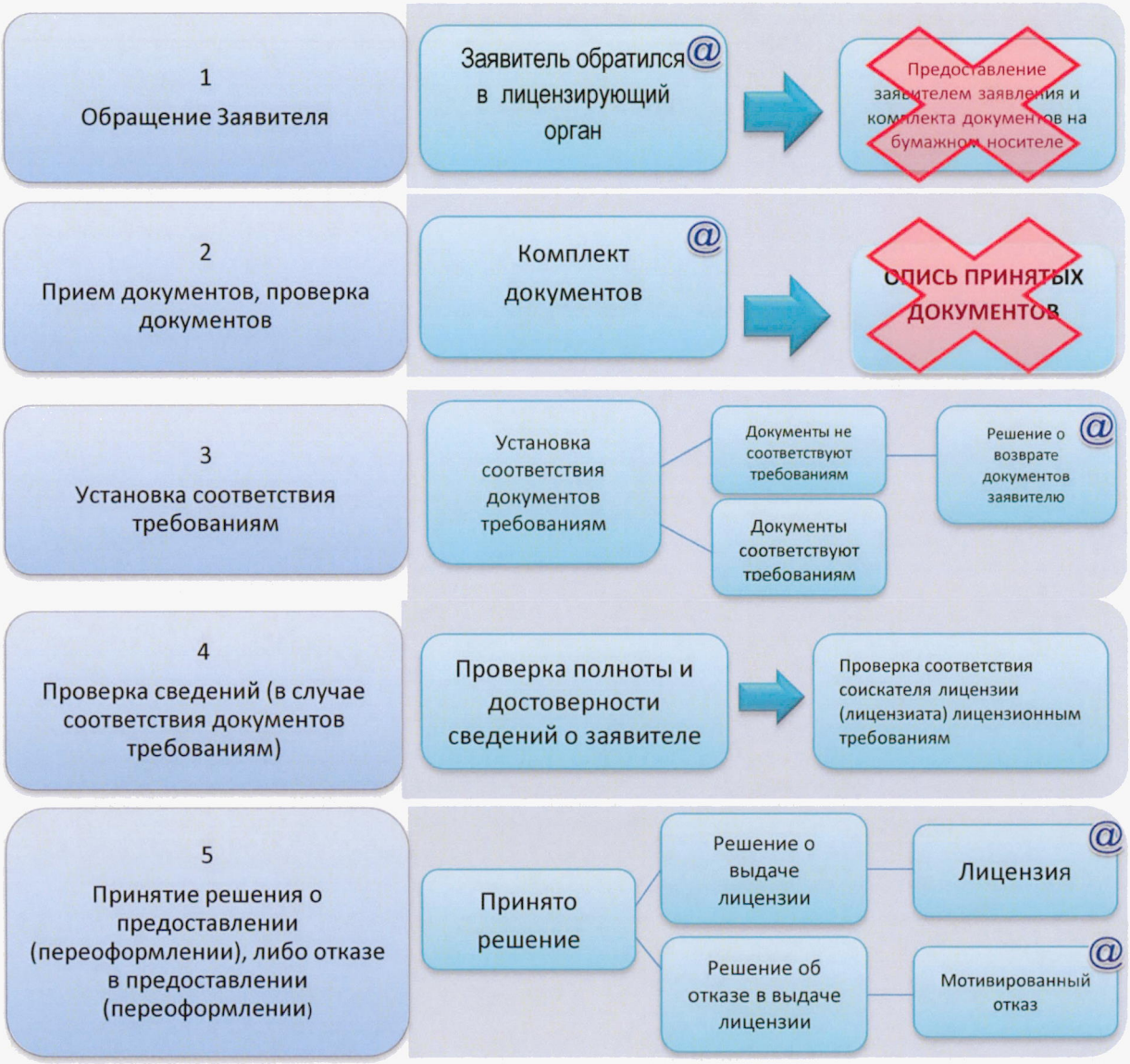


Рисунок 6. Схема предоставления государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в электронной форме

2.5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).

Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

В 2015 году проведено 418 проверок соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по проведению

экспертизы промышленной безопасности (в 2014 году – 572).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, совместные проверки с другими органами контроля (надзора) не проводились.

Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

В 2015 году проведено 57 проверок соблюдения лицензионных требований (в 2014 году – 97).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, совместные проверки с другими органами контроля (надзора) не проводились.

Лицензирование деятельности по производству маркшейдерских работ

В 2015 году проведено 313 проверок соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по производству маркшейдерских работ (в 2014 году – 298).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по производству маркшейдерских работ, совместные проверки с другими органами контроля (надзора) не проводились.

Лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

В 2015 году проведено 3677 проверок соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (в 2014 году – 3794).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, не проводились совместные проверки с другими органами контроля (надзора).

Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии

В 2015 году проведено 4935 инспекций соблюдения обязательных требований, условий действия лицензий, необходимых для обеспечения безопасности в области использования атомной энергии (в 2014 году – 5197).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, совместные проверки с другими органами контроля (надзора) не проводились.

2.6. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению их квалификации.

Все государственные гражданские служащие центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности, соответствуют квалификационным требованиям к уровню образования и стажу, установленными Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 27.09.2005 № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих», а также требованиям к знаниям и навыкам,

утвержденным приказом Ростехнадзора от 04.04.2012 № 229.

В целях повышения эффективности осуществления лицензионной деятельности в 2015 году в рамках государственного заказа и в соответствии со статьей 62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» организована профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих Ростехнадзора.

За отчетный период было организовано повышение квалификации 60 государственных служащих Ростехнадзора, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, 27 из них получили дополнительное профессиональное образование по направлениям «Правовое регулирование лицензионной деятельности на опасных производственных объектах», «Вопросы повышения качества предоставляемых государственных услуг».

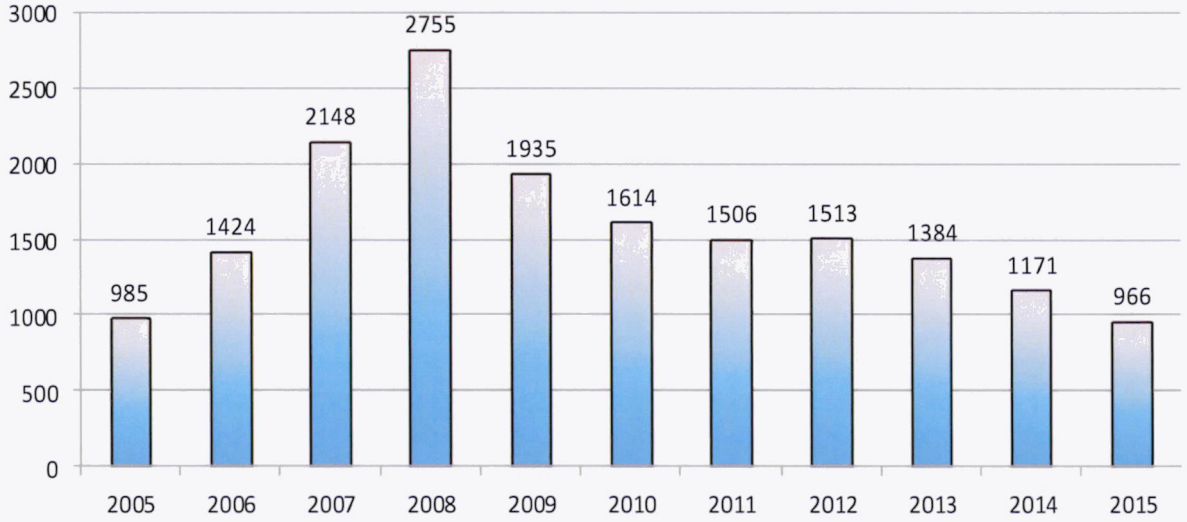
Всего в 2015 году дополнительное профессиональное образование получили 966 государственных гражданских служащих Ростехнадзора, из них в рамках госзаказа – 924.

Повышение квалификации государственных гражданских служащих также осуществлялось и за счет средств, выделенных Министерством труда и социального развития Российской Федерации (42 человека).

Динамика численности государственных служащих Ростехнадзора, прошедших повышение квалификации за период с 2005 по 2015 год, отражена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Динамика повышения квалификации государственных служащих Ростехнадзора 2005-2015 гг.



Наблюдаемая в настоящее время тенденция снижения количества обученных государственных служащих в 2009–2015 годах объясняется сокращением объёма средств, предусмотренных в федеральном бюджете на текущие годы.

2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

В современных условиях реформирования системы лицензирования отдельных видов деятельности особая роль отводится проведению методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение нарушений лицензионных требований, предъявляемых к их осуществлению.

Основная цель методической работы Ростехнадзора – создание условий, способствующих повышению эффективности и качества предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности, обеспечение доступности информации о последствиях нарушения

лицензионных требований и уровне ответственности за такие нарушения.

В рамках проведения методической работы с лицензиатами Ростехнадзор осуществляет размещение следующей информации на официальном сайте:

- нормативные правовые акты, регламентирующие требования к осуществлению конкретного вида деятельности;

- информационные письма, содержащие сведения об изменениях законодательства в области лицензирования отдельных видов деятельности и в области использования атомной энергии;

- сведения об авариях и инцидентах на опасных производственных объектах и объектах атомной энергетики;

- ответы на часто задаваемые вопросы в области осуществления лицензирования конкретных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии.

Раздел 3.

3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Ростехнадзор не осуществлял передачу полномочий по предоставлению государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности субъектам Российской Федерации.

Раздел 4.

4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности

4.1. Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

4.1.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

В 2015 году через Портал государственных услуг (далее – ЕПГУ) поступило 5 заявлений о переоформлении лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности в электронной форме (0,11 %), в 2014 году – не поступало.

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

Таблица 1

Тип заявления	Тип решения	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
			2014 год	2015 год
О предоставлении лицензии	предоставлено	%	5,9	2,0

Тип заявления	Тип решения	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
О переоформлении лицензии	переоформлено	%	14,0	12,8
О продлении лицензии	продлено	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования
О прекращении действия лицензии	прекращено	%	1,8	2,3
О предоставлении дубликата, копии лицензии	предоставлено	%	1,4	1,0

Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2014 и 2015 годах отказы в предоставлении, переоформлении лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, **отмененные судом**, отсутствуют.

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии[1]

В 2014 и в 2015 годах срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии составляет 45 рабочих дней, согласно части 1

[1] В данной позиции представлен показатель, характеризующий средний срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии. Срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.

статьи 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

В отчетные периоды 2014 и 2015 годов предоставление лицензий с нарушением установленных сроков не осуществлялось.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2014 и 2015 годах срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составлял 10 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, а также в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, в соответствии с частью 16 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; и 30 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в соответствии с частью 17 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Таблица 2

Тип заявления	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2014 год	2015 год
О переоформлении лицензии	%	69,7	90,9
О продлении лицензии	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования

Увеличение показателя в 2015 году по сравнению с 2014 годом составило 21,2 % и обусловлено вступлением в силу Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденного приказом Ростехнадзора от 23.06.2014 № 260 (зарегистрирован Минюстом России 15.01.2015, рег. № 35553), согласно которому одним из оснований для отказа во внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности является представление в составе комплекта заявительных документов заключения экспертизы промышленной безопасности, подготовленного экспертной организацией, имеющий лицензию, действие которой не распространяется на виды работ (услуг), необходимые для проведения экспертизы промышленной безопасности конкретного объекта.

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

В 2015 году Ростехнадзор не направлял в органы прокуратуры заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. В 2014 году направлено 3 заявления, из них по 2 получены отказы в согласовании, что составляет 66,7 % от количества обращений лицензирующего органа в органы прокуратуры.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)

В 2015 году Ростехнадзор обращался в суд с 4 заявлениями об административном приостановлении действия лицензий, во всех случаях суд удовлетворил требования Ростехнадзора (100 %).

В 2014 году направлялось в суд 8 заявлений об административном приостановлении действия лицензий. Все заявления удовлетворены судом.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)

В 2015 году Ростехнадзором направлено в суд 1 заявление об аннулировании лицензии. Судом принято решение об отказе в удовлетворении заявления лицензирующего органа. В 2014 году заявления об аннулировании лицензий в суд не направлялись.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2015 году случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения Ростехнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов не было. В 2014 году решением суда признаны недействительными результаты 1 лицензионной проверки (0,2 %).

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2015 году проверки соблюдения лицензионных требований осуществлялись в строгом соответствии с действующим законодательством в области лицензирования с учетом положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (0 %).

В 2014 году 1 проверка проведена с нарушением требований законодательства Российской Федерации, в связи с чем к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (0,2 %).

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)

Таблица 3

Тип проверки	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2014 год	2015 год
Документарная	%	100	100
Выездная	%	13,4	10,28

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Таблица 4

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата	1 проверка	1,6	1,0

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

Таблица 5

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	%	33,9	36,8

Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов

Таблица 6

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Количество грубых нарушений лицензионных требований	1 нарушение	6	87

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)

В 2014 и 2015 годах при проведении проверочных мероприятий в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, грубых нарушений лицензионных требований, которые могли повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, не выявлено.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

Таблица 7

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	%	58,8	78,6

Увеличение показателя на 19,8 % связано с резким ростом количества грубых нарушений лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности (в 2015 году зафиксировано 87 грубых нарушений, в 2014 году – 6).

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)

Таблица 8

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях	%	8,2	11,7

Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

Таблица 9

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	62,9	70,8

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)

Таблица 10

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц	тыс. руб.	58,7	69,0

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

Таблица 11

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	%	15,9	29,2

Увеличение показателя на 13,3 % обусловлено увеличением количества внеплановых выездных проверок лицензиатов, связанных с истечением срока предписаний (в 2015 году проведено 100 внеплановых выездных проверок, в 2014 году – 50).

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

Таблица 12

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	%	11,0	8,8

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)

Таблица 13

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	%	30,8	41,8

Увеличение показателя на 11 % обусловлено увеличением количества проводимых Ростехнадзором плановых и внеплановых проверочных мероприятий (в 2015 году проверено 414 лицензиатов, в 2014 году – 364 лицензиата).

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

В 2015 году Ростехнадзор не принимал решений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии в электронной форме.

В 2014 году заявлений на предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности в электронной форме не поступало.

4.1.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенной причиной отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности является несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, а именно:

отсутствие в штате соискателя лицензии (лицензиата) как минимум одного эксперта, аттестованного в установленном порядке на знание специальных требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами, по заявляемым работам (услугам), который обладает специальными познаниями в области промышленной безопасности, соответствует требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной

безопасности.

В 2014 и 2015 годах отказы в предоставлении (переоформлении) лицензии в связи с наличием в заявлении и (или) прилагаемых документах недостоверной информации отсутствуют.

4.1.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

Причинами, приводящими к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, является нарушение лицензиатами подпункта б) пункта 5 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682, а именно, проведение экспертизы и оформление результатов экспертизы с нарушением требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности.

4.1.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности не связана с эксплуатацией опасных производственных объектов, поэтому при ее осуществлении не возникают ситуации техногенного характера, влекущие за собой причинение вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям,

окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайные ситуации техногенного характера, произошедшие по причине нарушения лицензионных требований. Однако проведение экспертизы промышленной безопасности специалистами, не обладающими надлежащим опытом и профессиональными навыками, опосредованно может привести к возникновению аварий на опасных производственных объектах эксплуатирующих организаций.

Таким образом, целью лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности является реализация государственной политики по обеспечению безопасной эксплуатации и предупреждение аварий на опасных производственных объектах.

В этой связи Ростехнадзором применяется весь комплекс мер, установленных действующим законодательством, в целях недопущения проведения неквалифицированной экспертизы промышленной безопасности.

4.1.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора, затем передается в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных ситуаций.

4.1.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).

В 2014 – 2015 годах иски соискателей лицензии и (или) лицензиатов об оспаривании оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, судами рассматривались.

4.2. Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

4.2.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

В 2014 и 2015 годах через ЕПГУ заявлений о предоставлении в электронном виде государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, в Ростехнадзор не поступало.

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

Таблица 1

Тип заявления	Тип решения	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
			2014 год	2015 год
О предоставлении лицензии	предоставлено	%	10,0	9,1
О переоформлении лицензии	переоформлено	%	31,0	21,8
О продлении лицензии	продлено	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования
О прекращении действия лицензии	прекращено	%	1,5	0
О предоставлении дубликата, копии лицензии	предоставлено	%	0	0,6

Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2014 и 2015 годах отказы в предоставлении, переоформлении лицензии на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, **отмененные судом**, отсутствуют.

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии[2]

В 2014 и 2015 годах срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии составляет 45 рабочих дней, согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

В 2014 и 2015 годах фактов предоставления лицензий с нарушением установленных сроков не было.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2014 и 2015 годах срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составлял 10 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, а также в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, в соответствии с частью 16 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных

[2] В данной позиции представлен показатель, характеризующий средний срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии. Срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.

видов деятельности», и 30 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в соответствии с частью 17 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Таблица 2

Тип заявления	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2014 год	2015 год
О переоформлении лицензии	%	79,8	84,2
О продлении лицензии	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

В 2015 году отказы в согласовании проведения внеплановых выездных проверок органами прокуратуры отсутствуют (0 %).

В 2014 году в органы прокуратуры направлено 1 заявление о согласовании внеплановой выездной проверки, в проведении которой было отказано (100 %).

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)

В 2014 и 2015 годах Ростехнадзор не направлял в суд заявления об административном приостановлении деятельности лицензиатов, осуществляющих деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)

В 2014 и 2015 годах Ростехнадзор не направлял в суд заявления об аннулировании лицензий на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2014 и 2015 годах случаи оспаривания в суде оснований и результатов проведения Ростехнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, осуществляющих деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, отсутствуют.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2014 и 2015 годах проверки соблюдения лицензионных требований осуществлялись в строгом соответствии с действующим законодательством в области лицензирования с учетом положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)

Таблица 3

Тип проверки	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2014 год	2015 год
Документарная	%	100	100
Выездная	%	13,9	7,0

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Таблица 4

	Единица изменения	2014 год	2015 год
Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата	1 проверка	1,2	1,5

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

Таблица 5

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	%	45,4	43,9

Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов

Таблица 6

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Количество грубых нарушений лицензионных требований	1 нарушение	2	0

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)

В 2014 и 2015 годах при осуществлении деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, грубые нарушения лицензионных требований, которые могли повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,

безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) отсутствуют.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

Таблица 7

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	%	72,7	60,0

Уменьшение показателя на 12,2 % обусловлено снижением общего количества плановых и внеплановых проверок (в 2015 году проведено 57 проверок, в 2014 году – 97).

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)

Таблица 8

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях	%	0	0

Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

Таблица 9

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	83,3	75,9

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)

Таблица 10

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц	тыс. руб.	25,5	59,6

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

Таблица 11

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	%	5,3	12,3

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

Таблица 12

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	%	0,4	4,2

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)

Таблица 13

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	%	45,7	41,0

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

В 2014 и 2015 годах заявлений на предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, в электронной форме не поступало.

4.2.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, является несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям. (100 % принимаемых решений об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензии).

4.2.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

Наиболее распространенными причинами, приводящими к вынесению административных наказаний за осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, являются нарушения пунктов 5 Положения о лицензировании в области взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2008 № 279 (утратили силу с 23.10.2015), а именно:

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) квалифицированных работников, ответственных за качество работ по применению взрывчатых материалов, имеющих высшее или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы по соответствующей специальности на менее 3 лет и аттестованных на соответствие установленным профессиональным требованиям;

отсутствие организованного соискателем лицензии (лицензиатом) в установленном порядке учета и хранения взрывчатых материалов, а также

режимно-охранных мероприятий по физической и технической защите используемых помещений (сооружений) и складских объектов, организации их вооруженной охраны;

нарушение соискателем лицензии (лицензиатом) требований нормативных правовых актов, регулирующих оборот взрывчатых материалов.

4.2.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

В 2014 и 2015 годах случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, установленных для осуществления деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, не установлено.

4.2.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе

групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора, затем передается в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных ситуаций.

4.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов.

В 2014 и 2015 годах соискатели лицензии и (или) лицензиаты не обращались в суд с целью оспаривания оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

4.3. Лицензирование производства маркшейдерских работ

4.3.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности по производству маркшейдерских работ

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

В 2015 году через ЕПГУ поступило 1 заявление о предоставлении лицензии на деятельность по производству маркшейдерских работ (0,1 %).

В 2014 году через ЕПГУ заявлений о предоставлении в электронном виде государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ не поступало.

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

Таблица 1

Тип заявления	Тип решения	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
			2014 год	2015 год
О предоставлении лицензии	предоставлено	%	14,9	9,3
О переоформлении лицензии	переоформлено	%	23,2	19,0
О продлении лицензии	продлено	%	Не предусмотрено действующим законодательст-вом в области лицензирования	Не предусмотрено действующим законодательст-вом в области лицензирования
О прекращении действия лицензии	прекращено	%	3,8	3,4
О предоставлении дубликата, копии лицензии	предоставлено	%	0,7	0,6

Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

За 2014 и 2015 годы отказы в предоставлении, переоформлении лицензии на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ, **отмененные судом**, отсутствуют.

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии[3]

В 2014 и 2015 годах срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии составляет 45 рабочих дней, согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

В отчетные периоды 2014 и 2015 годов предоставление лицензий с нарушением установленных сроков не осуществлялось.

[3] В данной позиции представлен показатель, характеризующий средний срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии. Срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2014 и 2015 годах срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составлял 10 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, а также в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, в соответствии с частью 16 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», и 30 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в соответствии с частью 17 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Таблица 2

Тип заявления	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2014 год	2015 год
О переоформлении лицензии	%	69,4	76,1
О продлении лицензии	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

В 2014 и 2015 годах Ростехнадзор не направлял в органы прокуратуры заявления о согласовании внеплановых выездных проверок.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)

В 2014 и 2015 годах Ростехнадзор не направлял в суд заявления об административном приостановлении действия лицензий на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)

В отчетные периоды 2014 и 2015 годов Ростехнадзор не направлял в суд заявления об аннулировании лицензий на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В отчетные периоды 2014 и 2015 годов случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения Ростехнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов не было.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2014 и 2015 годах проверки соблюдения лицензионных требований осуществлялись в строгом соответствии с действующим законодательством в области лицензирования и с учетом положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)

Таблица 3

Тип проверки	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2014 год	2015 год
Документарная	%	100	100
Выездная	%	10,4	6,8

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Таблица 4

	Единица изменения	2014 год	2015 год
Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата	1 проверка	1,1	1,6

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

Таблица 5

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	%	50,3	41,2

Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов

Таблица 6

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Количество грубых нарушений лицензионных требований	1 нарушение	20	56

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)

В отчетные периоды 2014 и 2015 годов при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ грубые нарушения лицензионных требований, которые могли повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства,

возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда), отсутствуют.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

Таблица 7

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	%	62,0	75,2

Увеличение показателя на 13,2 % обусловлено возросшим количеством грубых нарушений лицензионных требований (2015 году – 56 грубых нарушений, в 2014 году – 20).

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)

Таблица 8

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях	%	10,0	11,6

Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

Таблица 9

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	73,5	66,2

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)

Таблица 10

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц	тыс. руб.	37,0	67,6

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

Таблица 11

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	%	12,8	16,9

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

Таблица 12

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	%	2,4	6,1

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)

Таблица 13

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	%	47,0	40,6

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

В 2015 году Ростехнадзор не принимал решений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю

в электронной форме.

В 2014 году заявлений на предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ в электронной форме не поступало.

4.3.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ является несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, установленным пунктами 4 и 5 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 257, а именно:

отсутствие в штате юридического лица работника, имеющего высшее профессиональное образование по специальности «маркшейдерское дело» (имеющего высшее профессиональное образование и прошедшего профессиональную переподготовку с получением квалификации по указанной специальности), аттестованного в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ) и имеющего стаж работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 3 лет;

отсутствие у индивидуального предпринимателя высшего профессионального образования по специальности «маркшейдерское дело» (высшего профессионального образования и профессиональной переподготовки с получением квалификации по указанной специальности), удостоверения об аттестации в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ), и стажа работы в области

осуществления лицензируемой деятельности не менее 5 лет;

отсутствие повышения квалификации индивидуального предпринимателя и работников юридического лица, осуществляющих лицензируемую деятельность, не реже 1 раза в 3 года.

проведение работ в отсутствие согласованной в установленном порядке проектной документации на производство маркшейдерских работ, технического проекта, планов и схем развития горных работ, а также требований по проведению маркшейдерских работ.

Отказы в предоставлении (переоформлении) лицензии в связи с наличием в заявлении и (или) прилагаемых документах недостоверной информации (несоответствие сведений, содержащихся в заявлении, и сведений, содержащихся в Едином реестре юридических лиц) отсутствуют.

4.3.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

Наиболее распространенными причинами, приводящими к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ являются нарушения подпунктов а) и е) пункта 5 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 257, а именно:

допуск к выполнению работ, составляющих лицензируемую деятельность, лиц, не имеющих специальную подготовку и квалификацию, в соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 24 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

проведение работ в отсутствие согласованной в установленном порядке проектной документации на производство маркшейдерских работ, технического

проекта, планов и схем развития горных работ, а также требований по проведению маркшейдерских работ.

4.3.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

В 2014 и 2015 годах не зафиксировано фактов причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, установленных для осуществления производства маркшейдерских работ.

4.3.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора, затем передается в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных

ситуаций.

4.3.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).

В 2014 и 2015 годах соискатели лицензии и (или) лицензиаты не обращались в суд с целью оспаривания оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ.

4.4. Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

4.4.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

В 2014 и 2015 годах через ЕПГУ заявлений о предоставлении в электронном виде государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности объектов в Ростехнадзор не поступало.

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)*

Таблица 1

Тип заявления	Тип решения	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
			2014 год	2015 год
О предоставлении лицензии	предоставлено	%	20,3	6,6
О переоформлении лицензии	переоформлено	%	18,3	15,1
О продлении лицензии	продлено	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования
О прекращении действия лицензии	прекращено	%	0,2	0,21
О предоставлении дубликата, копии лицензии	предоставлено	%	0	0,06

Снижение показателя на 13,7 % обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», устанавливающего бессрочность действия лицензий и возможность переоформления лицензии при изменении наименования лицензируемого вида деятельности и дополнения видов работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности.

Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В отчетные периоды 2014 и 2015 годов отказы в предоставлении переоформлении лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, **отмененных судом**, отсутствуют.

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии[4]

В 2014 и 2015 годах срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии составляет 45 рабочих дней, согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

В 2014 и 2015 годах предоставление лицензий с нарушением установленных сроков не осуществлялось.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока

[4] В данной позиции представлен показатель, характеризующий средний срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии. Срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.

действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2014 и 2015 годах срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составляет 10 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, а также в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, в соответствии с частью 16 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», и 30 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в соответствии с частью 17 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Таблица 2

Тип заявления	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2014	2015 год
О переоформлении лицензии	%	61,0	85,9
О продлении лицензии	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования

Увеличение показателя на 24,9 % обусловлено возросшим количеством поступающих заявлений о переоформлении лицензии в связи с изменением видов выполняемых работ, оказываемых услуг в составе лицензируемого вида деятельности (в 2015 поступило 12558 заявлений, в 2014 году – 4549 заявлений).

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

В 2015 году Ростехнадзором направлены в органы прокуратуры 4 заявления о проведении внеплановых выездных проверок, по всем заявлениям получены решения о согласовании проведения внеплановых выездных проверок (0 %).

В 2014 году Ростехнадзором направлены в органы прокуратуры 2 заявления о проведении внеплановых выездных проверок, все они были согласованы органами прокуратуры в установленном порядке (0 %).

Доля судебных решений об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)

В 2015 году Ростехнадзором не направлял в суд заявления об административном приостановлении деятельности лицензиатов (0 %).

В 2014 году Ростехнадзором направлено в суд 3 заявления о приостановлении действия лицензии, во всех случаях суд удовлетворил требования Ростехнадзора (100 %).

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)

В 2015 году Ростехнадзор не направлял в суд заявления об аннулировании лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически производственных объектов I, II и III классов опасности (0 %).

В 2014 году направлено в суд 1 заявление об аннулировании лицензии. Решением суда лицензия аннулирована (100 %).

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2014 и 2015 годах случаи принятия судом решений о признании результатов лицензионных проверок недействительными отсутствуют.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2015 году 3 проверки проведены с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, в связи с чем к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (0,08%).

В 2014 году также 3 проверки были проведены с нарушением требований законодательства о порядке их проведения (0,08%).

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)

Таблица 3

Тип проверки	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2014 год	2015 год
Документарная	%	100	100
Выездная	%	52,6	22,1

Уменьшение величины показателя (30,5 %) обусловлено тем, что лицензиаты, оформившие лицензии в 2014 году, не были включены в план проведения проверок согласно требованиям, установленным пунктом 1 части 9 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Таблица 4

	Единица изменения	2014 год	2015 год
Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата	1 проверка	1,3	1,2

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

Таблица 5

	Единица измерения	2014 год	2015 год
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	%	48,0	61,5

Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов

Таблица 6

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Количество грубых нарушений лицензионных требований	1 нарушение	215	303

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)

В 2015 году не выявлены грубые нарушения лицензионных требований, повлекшие причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

В 2014 году выявлено 4 грубых нарушения.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

Таблица 7

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	%	74,9	79,7

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)

Таблица 8

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях	%	16,3	32,7

Увеличение показателя на 16,4 % обусловлено общим ростом количества выявленных нарушений лицензионных требований (в 2015 году выявлено 17074 нарушения, в 2014 году – 13061).

Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

Таблица 9

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	64,2	57,2

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)

Таблица 10

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц	тыс. руб.	49,6	59,6

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

Таблица 11

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	%	14,5	19,3

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

Таблица 12

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	%	2,9	4,64

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)

Таблица 13

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	%	51,4	60,3

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

В 2014 и в 2015 годах заявлений на предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в электронной форме не поступало.

4.4.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности является несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, а именно:

эксплуатация машин и оборудования на опасных производственных объектах за пределами назначенных показателей эксплуатации этих машин и оборудования (назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса);

непринятие минимально необходимых мер по обеспечению безопасности эксплуатируемых на опасном производственном объекте машин и оборудования, предусмотренных их обоснованиями безопасности в соответствии с техническими регламентами;

непринятие мер по обеспечению безопасности эксплуатируемых на опасных производственных объектах машин и оборудования, предусмотренных их руководствами (инструкциями) по эксплуатации, в том числе при вводе в эксплуатацию, использовании по прямому назначению, техническом обслуживании, всех видах ремонта, периодическом

диагностировании, испытании, перевозке, упаковке, консервации и хранении, в соответствии с техническими регламентами;

необеспеченность укомплектованности штата работников опасных производственных объектов согласно требованиям, установленным в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

ненадлежащая организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на эксплуатируемых опасных производственных объектах, в нарушение Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263;

отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на опасных производственных объектах в случаях, если обязательность наличия таких приборов и систем предусмотрена федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу - требованиями промышленной безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

отсутствие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности в соответствии с пунктом 5 статьи 7 и со статьей 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

эксплуатация опасных производственных объектов с нарушением требований промышленной безопасности, установленных федеральными

нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу - требований промышленной безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Отказы в предоставлении (переоформлении) лицензии в связи с наличием в заявлении и (или) прилагаемых документах недостоверной информации по причине несоответствия сведений, содержащихся в заявлении, и сведений, содержащихся в Едином реестре юридических лиц в 2014 и в 2015 годах, отсутствуют.

4.4.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

Наиболее распространенными причинами, приводящими к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности являются нарушения пункта 5 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492, а именно:

эксплуатация машин и оборудования на опасных производственных объектах за пределами назначенных показателей эксплуатации этих машин и оборудования (назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса);

непринятие минимально необходимых мер по обеспечению безопасности эксплуатируемых на опасном производственном объекте машин

и оборудования, предусмотренных их обоснованиями безопасности в соответствии с техническими регламентами;

непринятие мер по обеспечению безопасности эксплуатируемых на опасных производственных объектах машин и оборудования, предусмотренных их руководствами (инструкциями) по эксплуатации, в том числе при вводе в эксплуатацию, использовании по прямому назначению, техническом обслуживании, всех видах ремонта, периодическом диагностировании, испытании, перевозке, упаковке, консервации и хранении, в соответствии с техническими регламентами;

необеспеченность укомплектованности штата работников опасных производственных объектов согласно требованиям, установленным в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на эксплуатируемых опасных производственных объектах с нарушением Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263;

отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на опасных производственных объектах в случаях, если обязательность наличия таких приборов и систем предусмотрена федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу - требованиями промышленной безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии

с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

отсутствие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности в соответствии с пунктом 5 статьи 7 и со статьей 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

эксплуатация опасных производственных объектов с нарушением требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу - требований промышленной безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

4.4.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

В 2015 году случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, установленных при осуществлении деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, отсутствуют. В 2014 году зафиксированы 4 случая

причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде. Причинами возникновения подобных случаев является эксплуатация лицензиатами изношенного оборудования, а также оформление экспертными организациями положительных заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений фактически не соответствующих требованиям промышленной безопасности.

Вместе с тем, Ростехнадзором предпринимается комплекс мер, установленных действующим законодательством для недопущения и предотвращения таких ситуаций: усиление лицензионного контроля, выявление юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов без оформленной в установленном порядке лицензии, взаимодействие в этой связи с правоохранительными органами, формирование перечней организаций, допускающих грубые нарушения лицензионных требований, эксплуатирующих оборудование с истекшим сроком эксплуатации, допустивших отклонения от проектной документации при строительстве опасных производственных объектов.

4.4.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора, затем передаются в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации

предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных ситуаций.

4.4.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов.

В 2014 и 2015 годах иски соискателей лицензии и (или) лицензиатов об оспаривании оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности судами не рассматривались.

4.5. Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии

4.5.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности в области использования атомной энергии.

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

Ростехнадзор не осуществляет лицензирование деятельности в области использования атомной энергии в электронной форме.

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)[5]

Таблица 1

Тип заявления	Тип решения	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
			2014 год	2015 год
О предоставлении лицензии	предоставлено	%	71,2	67,6
О переоформлении лицензии	переоформлено	%	17,4	17,7
О продлении срока действия лицензии	продлено	%	0	0
О прекращении действия лицензии	прекращено	%	11,3	14,6
О предоставлении дубликата лицензии	предоставлено	%	0,1	0,1
О предоставлении копии лицензии	предоставлено	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	

[5] Расчетным показателем является общее количество поступивших и рассмотренных заявлений (2 390 заявлений), по которым приняты решения о дальнейшем рассмотрении (результат оказания государственной услуги: предоставление (переоформление, продление срока действия, выдача дубликата, прекращение действия) лицензии или отказ в предоставлении (переоформлении) лицензии).

Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрен законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

За 2014 и 2015 годы решения об отказах в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, в судебном порядке не отменялись.

Срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии

Срок выполнения административных процедуры по рассмотрению заявления о предоставлении лицензии, согласно пункту 14 Административного регламента предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 08.10.2014 № 453, включая предварительную проверку перечня прилагаемых к заявлению документов и соблюдения, установленных законодательством Российской Федерации, правил их оформления, составляет 15 рабочих дней со дня его регистрации.

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

За 2014 и 2015 годы нарушения сроков предоставления лицензий отсутствуют.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Нормативными правовыми актами в области использования атомной энергии не установлен фиксированный срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии. Срок рассмотрения заявления зависит от заявляемого вида деятельности и объекта его применения.

Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Таблица 2

Тип заявления	Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
		2014 год	2015 год
О переоформлении лицензии	%	17,4	17,7
О продлении лицензии	%	Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования	

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

За 2014 и 2015 годы отказы в согласовании проведения внеплановых выездных проверок органами прокуратуры отсутствуют.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)

В 2014 и 2015 годах Ростехнадзор не направлял в суд заявления об административном приостановлении действия лицензий на осуществление деятельности в области использования атомной энергии.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)

В 2014 и 2015 годах Ростехнадзор не направлял в суд заявления об аннулировании лицензий на осуществление деятельности в области использования атомной энергии.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2014 и 2015 годах проверки соблюдения лицензионных требований осуществлялись в строгом соответствии с действующим законодательством о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, с учетом положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)

Таблица 3

Единица измерения	Значение показателя эффективности лицензирования	
	2014 год	2015 год
%	85,0	76,4

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Таблица 4

	Единица изменения	2014 год	2015 год
Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата	1 проверка	0,9	0,8

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

Таблица 5

	Единица измерения	2014 год	2015 год
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	%	11,8	12,1

Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов

Таблица 6

	Единица измерения	**2014 год**	**2015 год**
Количество грубых нарушений лицензионных требований	1 нарушение	12,0	11,0

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)

В 2014 и 2015 годах при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии случаи грубых нарушений лицензионных требований, которые могли повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда), отсутствуют.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

Таблица 7

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	%	16,2	12,4

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)

Таблица 8

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях	%	4,08	6,1

Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

Таблица 9

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	93,7	87,7

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)

Таблица 10

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц	тыс. руб.	40,1	51,7

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

Таблица 11

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Доля проведенных внеплановых проверок	%	76,9	79,1

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

Таблица 12

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок	%	38,0	34,3

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)

Таблица 13

	Единица изменения	**2014 год**	**2015 год**
Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок	%	32,2	41,1

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

В 2014 и 2015 годах заявления о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии в электронной форме не поступали.

4.5.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии являются:

- наличие в документах, представленных для получения лицензии, недостоверной или искаженной информации;

- установленная в экспертном заключении недостаточная обоснованность обеспечения ядерной и радиационной безопасности ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения и/или заявленной деятельности.

- выводы экспертного заключения о том, что безопасность объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности не обеспечена и (или) что документы, представленные соискателем лицензии для получения лицензии и обосновывающие безопасность объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности, не соответствуют законодательству Российской Федерации, требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

- неудовлетворительные результаты проверки (инспекции), свидетельствующие о том, что фактическое состояние объекта использования

атомной энергии, его элементов и систем не соответствует требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии; у соискателя лицензии отсутствует возможность осуществлять лицензируемый вид деятельность с соблюдением установленных требований по обеспечению безопасности объекта использования атомной энергии и проводимых работ.

4.5.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

Наиболее распространенной причиной, приводящей к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, является несоблюдение требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а также условий действия лицензий.

4.5.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

В 2014 и 2015 годах грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных

ситуаций техногенного характера, при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии не выявлено.

4.5.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора, затем передается в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных ситуаций, в соответствии с действующими федеральными нормами и правилами расследования аварий и инцидентов в области использования атомной энергии.

4.5.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).

В 2014 и 2015 годах соискатели лицензии и (или) лицензиаты не обращались в суд с целью оспаривания оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии.

4.6. Данные социологических опросов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросу качества предоставляемых государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в соответствии с приказом Ростехнадзора от 13.11.2014 № 507 «Об утверждении положения о проведении мониторинга общественной оценки деятельности государственных гражданских служащих по предоставлению государственных услуг Федеральной службы по технологическому, экологическому и атомному надзору» создан и с 24.12.2015 функционирует на официальном сайте Ростехнадзора www.gosnadzor.ru электронный сервис «Анкетирование заявителей по вопросам оказания государственных услуг».

Раздел 5.

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии

Основными проблемами при эксплуатации опасных производственных объектов являются:

система управления промышленной безопасностью эксплуатирующих организаций практически замкнута на руководителях старшего звена либо отсутствует вообще;

нарушения в области промышленной безопасности не подвергаются всестороннему анализу со стороны собственников и руководителей предприятий, специалистов;

мероприятия, направленные на предотвращение нарушений в области промышленной безопасности, носят формальный характер;

предприятиями осуществляется эксплуатация изношенного оборудования, отработавшего нормативный срок службы;

модернизация морально и физически устаревшего оборудования осуществляется крайне низкими темпами.

Государственное регулирование деятельности в области промышленной безопасности в форме лицензирования соответствующих видов деятельности является мерой, учитывающей реальное неудовлетворительное состояние промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

Применение альтернативного режима регулирования для лицензируемых видов деятельности, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, в настоящее время нецелесообразно.

Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии является эффективным инструментом оценки соответствия ядерно и радиационно опасных объектов требованиям ядерной и радиационной безопасности, защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на этих объектах и последствий указанных аварий.

В соответствии с положениями международных конвенций и требованиями Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» необходимо сохранить государственное регулирование деятельности в области использования атомной энергии в форме лицензирования указанного вида деятельности.

Руководитель А.В. Алёшин