**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2024 год**

**Надзор в угольной промышленности**

При осуществлении надзора в угольной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

 Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ;

Закон РФ "О недрах" от 21 февраля 1992 года № 2395-1;

Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31 июля 2020 года №248-ФЗ; ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах» (Приказ от 8 декабря 2020 года №507; ФНП в области промышленной безопасности «Инструкция по аэрологической безопасности угольных шахт» (утв. приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 №506); ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей» (утв. приказом Ростехнадзора от 28.10.2020 №428).

|  |
| --- |
|  |

Надзор \_ в угольной промышленности \_ осуществляется в отношении \_10\_[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило \_\_\_2\_\_\_.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_0\_ аварий
(в 2023 году – \_0\_).

За отчётный период зарегистрировано \_3\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – \_0\_).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_Неудовлетворительная организация и функционирование производственного контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_Неудовлетворительная организация производства работ по обеспечению безопасных условий труда \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_ Не удовлетворительное функционирование системы управления промышленной безопасности \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_340\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – \_\_334\_\_), из них плановых – \_\_1\_\_ (в 2023 году – \_1\_), внеплановых – \_\_2\_\_ (в 2023 году – \_1\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_337\_ (в 2023 году – \_332\_).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_3605\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_581\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_37\_ раз, временный запрет деятельности – \_65\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_\_542\_\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_22934\_\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: \_\_\_3\_\_\_\_,
из них удовлетворено \_\_\_1\_\_\_\_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_0\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушение \_\_\_ паспортов крепления горных выработок\_\_\_;

нарушения \_ противопожарной защиты .

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора в угольной промышленности \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора \_ в угольной промышленности \_ не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_2\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_\_12\_\_\_ предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_1\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц *(содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_ информация о количестве и причинах произошедших инцидентов в 2024 году ;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

\_\_ в I, II, III и IV квартале 2024 года ;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям
и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило \_\_\_\_ заявлений не поступало»

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
\_ в угольной промышленности \_ является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

\_\_за эксплуатацией, и ремонтом оборудования ;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области \_\_ промышленной безопасности \_\_\_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований \_ Правил безопасности в угольных шахтах (Приказ от 8 декабря 2020 года №507);

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора \_ в угольной промышленности \_.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)