**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении**

**федерального государственного энергетического надзора за 2024 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 г. № \_\_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год**

###

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»
в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307
«Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### Федеральный государственный энергетический надзор

В 2024 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии
с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 1859\_, в том числе потребителей электроэнергии – 1807.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов энергетики | – \_17179\_\_;  |
| Тепловых электростанций | – 9\_\_\_; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 104\_; |
| Малых (технологических) электростанций | – 1233\_; |
| Гидроэлектростанций | – 0\_\_\_;  |
| Котельных всего,в том числе: | – 747\_\_\_; |
|  производственных | – 101\_\_\_; |
|  отопительно-производственных | – 188\_\_\_; |
|  отопительных | – 458\_\_\_; |
| Электрических подстанций  | – 15086\_\_; |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) | – 2277,77\_\_ км; |
| Линий электропередачи всего, в том числе: | – 47123\_\_\_ км; |
|  напряжением до 1 кВ | – 12120,4\_\_\_ км; |
|  напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 31913,8\_\_\_ км; |
|  напряжением 220 кВ и выше | – 3088,8\_\_\_ км. |

В 2024 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 254\_\_\_ новых и реконструированных энергоустановок.

В 2024 году на поднадзорных объектах зарегистрировано \_\_\_ аварии (в 2023 году – \_\_\_), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано \_\_ аварий
(в 2023 году – \_\_\_);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано \_\_ аварий
(в 2023 году – \_\_\_).

За отчётный период зарегистрировано \_\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – \_\_\_), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано \_\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – \_\_\_);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано \_\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – \_\_\_).

|  |
| --- |
| За 12 месяцев 2024 года в поднадзорных Управлению организациях аварий в электроэнергетике, аварийных ситуаций в теплоснабжении, причины возникновения которых расследовались созданной приказом Управления комиссией, а также групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. |

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства
Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено \_32\_\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – \_\_4\_\_\_), из них плановых – \_2\_\_\_ (в 2023 году – \_3\_\_\_), внеплановых – \_30\_\_\_ (в 2023 году – \_1\_\_).

В 2024 году Ростехнадзором проведено 32\_\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2023 году – \_4\_\_\_).

Кроме того, в рамках проводимых Ростехнадзором мероприятий
по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля, а также проверок, проводимых иными контролирующими органами
с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора
 в 2024 году проведено \_\_\_460\_\_\_ проверок (в 2022 году – \_\_434\_\_\_\_).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_6786\_\_\_ нарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_\_161\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_\_2\_ раза временный запрет деятельности – \_2\_\_ раза

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено \_\_148\_\_\_ административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_1005,7\_\_\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний – \_1\_, из них удовлетворено – \_1\_ .

 Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора
в рамках проверок – \_\_, из них удовлетворено – \_\_ (не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования
в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь
с периодичностью 1 раз в 5 лет;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

нарушение целостности изоляции оборудования ТЭС, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического
и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи
и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

при эксплуатации воздушных и кабельных линий надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют
или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта
 на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

|  |
| --- |
| не в полной мере осуществляется учет средств защиты в журнале учета и содержания средств защиты от поражения электрическим током;не установлены причины и мероприятия при расследовании аварии собственником, отсутствует ряд документов;при эксплуатации оборудования устанавливается необоснованно длительный срок устранения дефектов, представляющих опасность для персонала и влекущие нарушение электроснабжения;отсутствует (не предоставлена) информация о согласовании границ охранной зоны ВЛ с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный энергетический надзор и не установлена охранная зона для ПС;не предоставлено постоянное разрешение на допуск в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства. |

В 2024 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности \_\_40\_ теплоснабжающих
и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше \_2,09\_ тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции тепловых сетей;

непроведение идентификации объектов теплоснабжения имеющие признаки ОПО, которые эксплуатируются ТСО;

неудовлетворительное состояние зданий и сооружений котельных.

отсутствие резервного топливного хозяйства на котельных, где его наличие необходимо в соответствие с проектом и НПА;

отсутствие разрешения на допуск в эксплуатацию котельных и котлоагрегатов;

отсутствие резерва тепловой мощности на котельных

.

Все нарушения направлены в адрес прокуратур и учтены в ходе участия в работе комиссии муниципальных образований по оценке готовности этих теплоснабжающих организаций.

По результатам проверок составлено два протокола о временном запрете деятельности котельных в п. Чернореченский и п. Тракт по статье 9.11 КоАП РФ в отношении АО «Княжпогостская тепло-энергетическая компания», по факту неудовлетворительного состояния здания котельной п. Тракт и аварийного состояния дымовой трубы котельной в п. Чернореченский. Материалы дела направлены в судебные органы. Решением Княжпогостского районного суда от 04.09.2024 эксплуатация котельной в п. Чернореченский приостановлена на 17 суток. По факту неудовлетворительного состояния здания котельной п. Тракт судом на юридическое лицо наложен административный штраф.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

\_ направлены предложения по внесению изменений \_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Утверждены:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 461, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 460, в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_243\_\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения
и энергопринимающие установки, было объявлено \_\_459\_\_\_ предостережений
о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – \_254\_\_;

в сфере теплоснабжения – \_\_205\_.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

|  |
| --- |
| направлены в адрес контролируемых лиц сведения об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаях, а также иной информации о реализации профилактических мероприятий |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка проведения проверки знаний норм и правил в области энергетического надзора;

порядка выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок;

порядка установления границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей
и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

несовершенство Комиэнергосистемы (одноцепные системообразующие ВЛ 220-110 кВ, дефицит генерации Южного энергоузла);

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов
по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам
в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения
и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене
и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях
и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_