

УТВЕРЖДЁН
приказом Печорского управления
Ростехнадзора
от «___» _____ 2024 г. № _____

**Доклад
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Печорском управлении
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора в
области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных
платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся
пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах за 2023 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений) подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) Утвержден, утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824;

- постановление Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о

федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

В 2023 году федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 2255 опасных технических устройств зданий и сооружений. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 387.

За 2023 год на поднадзорных объектах произошло 0 аварии (в 2022 году - 0), из них со смертельным исходом (в 2022 году - 0).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

несоблюдение владельцами объектов и специализированными организациями, выполняющими работы по техническому обслуживанию и ремонту объектов:

- требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824;

- требований, установленных в постановлении Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году - 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности - 0 раз.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложено 1 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений следует отнести:

нарушение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824;

нарушение требований, установленных в постановлении Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

Изданы:

- Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утв. приказом Ростехнадзора от 17.02.2023 № 72 (зарегистрировано в Минюсте России 01.03.2023 № 72485) (начало действия - 13.03.2023);

- Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утв. постановлением Правительства РФ от 20.10.2023 № 1744 "Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах" (начало действия документа - 01.09.2024);

- Порядок ведения реестра лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, подлежащих учету Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. приказом Ростехнадзора от 28.12.2023 № 495 "Об утверждении Порядка ведения реестра лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, подлежащих учету Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному

надзору", зарегистрирован в Минюсте России 31.01.2024 N 77085) (начало действия документа - 01.09.2024).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2023 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении 16 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений было объявлено 16 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований: проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Печорского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также

текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка постановки на учет, снятия с учета и смены владельцев объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является: большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов; обеспечить выполнение нормативных требований, установленных в:

- техническом регламенте Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) Утвержден, утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824;

- постановлении Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.