**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора**

**в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год**

###

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы
по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

\_\_Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» ;

\_Постановление Правительства РФ от 20.11.2020 № 1892 (ред. от 29.09.2022) "О декларировании безопасности гидротехнических сооружений" (вместе с "Положением о декларировании безопасности гидротехнических сооружений", "Правилами проведения государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения")\_;

\_\_Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года №1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» \_.

В соответствии с Положением о Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г.
№ 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080,
за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет \_\_33\_\_, из них:

\_11\_ ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

\_7\_ ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

\_15\_ ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило \_21\_.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано. или «зарегистрировано \_\_\_ аварии (в 2022 году – \_\_\_), \_\_\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_\_\_)».

|  |
| --- |
| Аварий не зарегистрировано |

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
| Аварий не зарегистрировано |

В 2023 году Ростехнадзором:

утверждено \_9\_\_ деклараций безопасности ГТС;

согласовано \_9\_\_ правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано \_4\_\_ разрешений на эксплуатацию ГТС;

оформлено и выдано \_0\_\_ выписки из Российского регистра ГТС;

в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены \_4\_\_ организаций, всего в перечень входит \_48 \_\_ организаций (по состоянию на 31 декабря 2023 г.).

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_4\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_\_2\_\_\_), из них плановых – \_\_4\_\_ (в 2022 году – \_0\_\_\_), внеплановых – \_\_0\_\_ (в 2022 году – \_2\_\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_\_0\_\_ (в 2022 году – \_0\_\_).

|  |
| --- |
| Кроме контрольных (надзорных) мероприятий Управлением проведено 13 проверок: совместно с органами прокуратуры, регулярные, предпаводковые обследования. |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_\_54\_\_ правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_\_4\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_\_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_\_ раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено \_\_\_4\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_\_\_80\_\_\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
| В ходе проведения иных внеплановых проверок и по материалам, поступившим из других органов, выявлено 35 правонарушений обязательных требований. Административных наказаний не назначено. |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. или: «Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц \_\_\_\_, из них удовлетворено \_\_\_\_\_\_\_»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
| Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены |

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

Не обеспечено своевременное уточнение правил эксплуатации;

Не выполняется ежегодная индексация величины финансового обеспечения ответственности с учетом уровня инфляции;

Основные затворы водозаборного сооружения не оборудованы указателями положения затворов;

Не проводятся мероприятия по защите механического оборудования (затворы, решетки, подъемные механизмы и иное оборудование) от коррозии;

Не разработан на 5 лет Перспективный план ремонта гидроагрегатов;

Собственником гидротехнического сооружения не разработана декларация безопасности ГТС;

Не внесены изменения и не обновлены сведения в Российском регистре гидротехнических сооружений .

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_25\_\_ опасных объектов было объявлено \_\_\_29\_\_ предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий
по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало. (или «От юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило \_\_\_\_ заявлений»

|  |
| --- |
| Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

\_Декларирования безопасности ГТС \_\_;

\_ Внесение изменений и обновление сведений в Российском регистре гидротехнических сооружений \_\_;

\_ бесхозяйных ГТС \_\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

\_\_\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_-\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.

|  |
| --- |
| При проведении регулярных обследований (далее – РО) собственники ГТС не считают нужным привлекать специализированные организации, т.к. это не является обязательным требованием и несет лишние финансовые затраты, а сами они не имеют в штате квалифицированных специалистов в области безопасности ГТС. Поэтому составленные акты РО отличаются низким качеством. Отсутствие проектной документации по ГТС, технических обследований и каких-либо изысканий, особенно по вновь выявленным в 2019 году ГТС, приводит к искажению фактических данных по сооружению и влечет за собой составление декларации безопасности ГТС, которая не может в полной мере отражать сведения о соответствии ГТС критериям безопасности. Ранее пунктом 4 «Дополнительных требований к содержанию деклараций безопасности ГТС и методики их составления, учитывающие особенности декларирования безопасности ГТС различных видов в зависимости от их назначения, класса, конструкции, условий эксплуатации и специальных требований к безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.11.2011 № 625, устанавливалось требование при осуществлении преддекларационного обследования ГТС привлекать к участию в обследовании, кроме представителей Ростехнадзора, МЧС России, еще представителей проектной организации, специализированных научных организаций, включая экспертные центры, определенные для проведения государственной экспертизы Деклараций. Предлагаем в действующее «Положение о декларировании безопасности ГТС», утвержденное постановлением Правительства РФ от 20.11.2020 №1892, в части, касающейся проведения РО, вернуть требование об участии в РО представителя экспертного центра, определенного для проведения государственной экспертизы Деклараций.– В настоящее время надзор в отношении гидротехнических сооружений IV класса остался за Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. В нормативно-правовых актах отсутствует механизм осуществления контрольно-надзорных мероприятий в отношении гидротехнических сооружений IV класса. Федеральным законом от 03.07.2016 №255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – ФЗ-255) введена норма в статье 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – №117-ФЗ), в соответствии с которой плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения IV класса, не проводятся. Предлагаем внести изменения в №117-ФЗ в части разработки контрольно-надзорных мероприятий в отношении гидротехнических сооружений IV класса для возможности контроля за безопасной эксплуатацией указанных ГТС.– Имеются случаи несоответствия нормативных актов в части, касающейся ГТС (шламонакопители, золошлакоотвалы, V класс отходов), по которым собственником принято решение о ликвидации (в связи с исчерпанием объемов складирования отходов). При этом, по результатам расчетов вероятного вреда от аварии указанных ГТС, ЧС любого характера не прогнозируются (равен нулю). В связи с чем получается, что они на момент ликвидации уже не подпадают под действие №117-ФЗ, и соответственно у них отсутствует обязанность в разработке декларации безопасности рассматриваемых ГТС. Управление предлагает нормативно закрепить требование о распространении положений №117-ФЗ на ГТС, внесенные в Российский Регистр ГТС (в том числе по признаку возможности любой ЧС при аварии на ГТС), на период всего жизненного цикла ГТС. |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_