**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного**

**горного надзора за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Доклад**

**о правоприменительной практике**

**контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе**

**по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**при осуществлении федерального государственного горного надзора**

**за 2023 год**

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре», в соответствии
с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору».

|  |
| --- |
|  |

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями на 25 декабря 2023 года);
2. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;
3. «Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;
4. «Положение о федеральном государственном горном надзоре», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1074;
5. «Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;
6. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494
7. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505;
8. «Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118(с изменениями на 12 ноября 2020 года);
9. «Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по согласованию планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержден приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.02.2020 № 59;
10. «Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1466;
11. «Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 537;
12. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 520;
13. «Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1465;
14. «Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода», утверждены приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 508;
15. «Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по оформлению документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода», утвержден приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.07.2019 № 293;
16. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 ноября 2020 года N 439;
17. «Правила осуществления маркшейдерской деятельности», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.05.2023 № 186.

.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 174[[1]](#footnote-1) объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 92 .

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано ).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

------

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 0 ).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения проверок выявлено 0 правонарушений обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных
с пользованием недрами. По результатам проверок назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, следует отнести:

- отсутствие аттестации у ответственных за руководство горными и маркшейдерскими работами на месторождениях;

- отсутствие повышения квалификации ответственных за руководство горными и маркшейдерскими работами;

- не переоформлена горноотводная документация при продлении срока действия лицензии на пользование недрами;

- не своевременное ознакомление специалистов с инструкциями безопасности на местах производства работ;

- на участках ведения горных работ не обеспечено регулирование движения автомобильного транспорта дорожными знаками, регулирующими скорость и порядок движения автомобилей;

- отсутствуют схемы движения автомобильного транспорта на участках погрузки и транспортирования полезного ископаемого.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами:

------

Изданы:

------

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора
 не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики в 2023 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 20 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, было объявлено 28 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований
в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами;

в отношении 126 объектов пользования недрами было осуществлено
126 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

- проводилась работа по консультированию поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением горного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) по вопросам соблюдения обязательных требований
в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами:

- проведен 1 вебинар;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности.

.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- эксплуатация на опасном производственном объекте оборудования, с истекшим сроком службы;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование и диагностирование;

- не своевременное ознакомление специалистов с инструкциями безопасности на местах производства работ;

- отсутствие аттестации у ответственных за руководство горными и маркшейдерскими работами на месторождениях;

- отсутствие повышения квалификации ответственных за руководство горными и маркшейдерскими работами

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных
с пользованием недрами:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)