**[Об итогах деятельности Печорского управления Ростехнадзора в](http://pech.gosnadzor.ru/about/reports/rep_pech/2021.ppt) 2023 году**

**Общие положения**

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Положением о Печорском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Ростехнадзора от 29.08.2022 № 279, Управление является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Республики Коми, Ненецкого автономного округа (за исключением острова Колгуев, шельфа арктических морей), а также российской части архипелага Шпицберген.

В 2023 году Управление осуществляло контрольные (надзорные) функции в условиях ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336). Ограничения, предусмотренные Постановлением № 336, не коснулись режима постоянного государственного контроля (надзора) ([п.11](consultantplus://offline/ref=8E040BC6AA94CA8D44E4D8F7A66DD7F87F2D1D9A74509A1E27A7EE7B97DAF9EAB97D53210F8EB5FB0682D753691121DA46E23E7C8148DFC5dFU0G) Постановления № 336).

Положения Постановления № 336 существенно изменили порядок проведения органами государственного контроля (надзора) проверочных мероприятий. Главный принцип новой системы госконтроля (надзора) – приоритет профилактических мероприятий, направленный на снижение риска причинения вреда (ущерба).

Несмотря на то, что одним из принципов новой системы госконтроля предусмотрен приоритет профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, последние по-прежнему составляют важную часть контрольной (надзорной) деятельности Управления.

Основной целью проверок, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, является обеспечение всесторонней безопасности при эксплуатации поднадзорных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

За 12 месяцев 2023 года Печорским управлением Ростехнадзора проведено 229 проверок (2022 – 284) и 576 контрольных (надзорных) действий в режиме постоянного государственного надзора (2022 – 442), в ходе которых выявлено и предписано к устранению 13416 нарушений требований законодательства Российской Федерации (2022 – 6291).

По результатам проведённых мероприятий назначено 895 (2022 – 680) административных наказаний, в том числе 55 административных приостановлений деятельности (2022 – 16), 68 предупреждений (2022 – 21) и 772 административных штрафа (2022 – 643). Сумма наложенных административных штрафов составила 68939,00 (2022 – 36492,40) тыс. рублей, сумма взысканных штрафов – 39226,34 (2022 – 32583,80) тыс. рублей.

Целью установления административного наказания является формирование юридической ответственности у хозяйствующих субъектов.

**Федеральный государственный надзор**

**в области промышленной безопасности**

В 2023 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 174 объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 92.

В отчётном периоде случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Правонарушений обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, не выявлено. Административные наказания не назначались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 20 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, было объявлено 28 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами;

- в отношении 126 объектов пользования недрами было осуществлено 126 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

- проводилась работа по консультированию поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением горного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами;

- на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов заявителям.

Грубых нарушений требований безопасного недропользования при разработке месторождений нефти, газа, твёрдых полезных ископаемых и подземных вод, а также безлицензионного пользования недрами за отчётный период не выявлено.

**Федеральный государственный энергетический надзор**

В 2023 году общее количество поднадзорных Управлению организаций составило 1781, в том числе потребителей электроэнергии – 1733.

Общее число поднадзорных объектов энергетики – 13981.

Тепловых электростанций – 9.

Газотурбинных (газопоршневых) электростанций – 70.

Малых (технологических) электростанций – 922.

Котельных (всего) – 634, в том числе:

- производственных – 94;

- отопительно-производственных – 117;

- отопительных – 423.

Электрических подстанций – 12346.

Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) – 4141 км.

Линий электропередачи (всего) – 42137 км, в том числе:

- напряжением до 1 кВ – 11534,2 км;

- напряжением от 1 кВ до 110 кВ – 27805,4 км;

- напряжением 220 кВ и выше – 2797,4 км.

В 2023 году инспекторским составом Управления допущено в эксплуатацию 205 новых и реконструированных энергоустановок.

В отчётном периоде на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятия по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (2022 – 36), из них плановых – 3 (2022 – 16), внеплановых – 1 (2022 году – 20).

Кроме контрольных (надзорных) мероприятий Управлением проведено 393 проверки (совместно с органами прокуратуры; хода подготовки к прохождению отопительного периода 2023/2024гг.; инициированные обращением заявителя о выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 790 нарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 6 административных наказаний в виде административного штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 66,0 тыс. рублей.

В ходе проведения иных внеплановых проверок и по материалам, поступившим из других органов, выявлено 6069 правонарушений обязательных требований. Назначено 62 административных наказания: 42 административных штрафа (из них 2 мировыми судами), 18 предупреждений, 2 административных приостановления деятельности. Сумма наложенных штрафов составила 291 тыс. руб. (из них 53 тыс. рублей мировыми судами).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

- не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

- не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь с периодичностью 1 раз в 5 лет;

- невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

- нарушение целостности изоляции оборудования ТЭС, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

- не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

- не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

- эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

- имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

- не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

- не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

- маслоприёмники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

- при эксплуатации воздушных и кабельных линий надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

- не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются эл. схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

- допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

В 2023 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов Управление приняло участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 39 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 2 тысяч нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

- не проведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

- отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов;

- невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

- нарушение целостности изоляции тепловых сетей;

- непроведение идентификации объектов теплоснабжения имеющие признаки ОПО, которые эксплуатируются ТСО;

- неудовлетворительное состояние зданий и сооружений котельных.

- отсутствие резервного топливного хозяйства на котельных, где его наличие необходимо в соответствие с проектом и НПА;

- отсутствие разрешения на допуск в эксплуатацию котельных и котлоагрегатов;

- отсутствие резерва тепловой мощности на котельных.

В рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики Управлением в отчётном периоде на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 166 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 451 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора (из них: в сфере электроэнергетики – 270; в сфере теплоснабжения – 181);

- осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

- на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

- в формате видеоконференции проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного энергетического надзора;

- направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- порядка проведения проверки знаний норм и правил в области энергетического надзора;

- порядка выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок;

- порядка установления границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2008 № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Управлению ГТС (комплексов ГТС) составляет 33, из них:

11 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

7 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

15 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 21.

В 2023 году на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В отчётном периоде утверждено 9 деклараций безопасности ГТС; согласовано 9 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС); оформлено и выдано 4 разрешения на эксплуатацию ГТС; в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены 4 организации, всего в перечень входит 48 организаций (по состоянию на 31 декабря 2023 г.).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятия (2022 – 2), из них плановых – 4 (2022 – 0), внеплановых – 0 (2022 – 2). Кроме контрольных (надзорных) мероприятий проведено 13 проверок: совместно с органами прокуратуры, регулярные, предпаводковые обследования.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 54 нарушения обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 4 административных наказания в виде административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 80,0 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

- не обеспечено своевременное уточнение правил эксплуатации;

- не выполняется ежегодная индексация величины финансового обеспечения ответственности с учетом уровня инфляции;

- основные затворы водозаборного сооружения не оборудованы указателями положения затворов;

- не проводятся мероприятия по защите механического оборудования (затворы, решетки, подъемные механизмы и иное оборудование) от коррозии;

- не разработан на 5 лет Перспективный план ремонта гидроагрегатов;

- собственником гидротехнического сооружения не разработана декларация безопасности ГТС;

- не внесены изменения и не обновлены сведения в Российском регистре гидротехнических сооружений.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 25 опасных объектов было объявлено 29 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

- осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

- на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

- проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

- направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: декларирования безопасности ГТС; внесения изменений и обновления сведений в Российском регистре гидротехнических сооружений; бесхозяйных ГТС.

**Федеральный государственный строительный надзор**

В 2023 году федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении 88 объектов капитального строительства.

В отчётном периоде случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано.

При осуществлении федерального государственного строительного надзора в 2023 году Управлением проведено 143 контрольных (надзорных) мероприятий деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства (2022 – 125), из них 142 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по программе проверок (125 – при строительстве, 17 – при реконструкции объектов), 1 контрольное (надзорное) мероприятие проведено по иным основаниям (при строительстве).

По результатам проведения 142 контрольных (надзорных) мероприятий (99,3%) Управлением выявлены нарушения проектной документации и обязательных требований, являющихся предметом федерального государственного строительного надзора.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Управлением в 2023 году было выявлено 188 нарушений (при строительстве объектов – 144, при реконструкции объектов – 44), из них:

- нарушение требований утверждённой в установленном порядке проектной документации – 155;

- нарушение требований к порядку осуществления строительного контроля – 9;

- нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (строительство, реконструкция объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на строительство, несвоевременное извещение Ростехнадзора о начале строительства или завершении работ; эксплуатация объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на ввод) – 24.

По результатам проведённых в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений назначено 29 административных наказаний, в том числе в виде административных штрафов – 18, предупреждений – 11. Сумма наложенных административных штрафов составила 4450,0 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного строительного надзора не выявлено.

В 2023 году Управлением было проведено 229 профилактических мероприятий, в том числе:

- выдано 25 предостережений о недопустимости нарушений требований законодательства;

- проведено 33 профилактических визита;

- проведено 3 информирования (количество фактов размещения информации на официальном сайте);

- обобщение правоприменительной практики 1;

- консультирование 167.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- разработки проектной и рабочей документации;

- осуществления федерального государственного строительного надзора;

- случаи, в которых требуется получение разрешения на строительство;

- вопросов, связанных с региональным государственным строительным надзором.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

В 2023 году Управлением продолжена работа:

– по совершенствованию нормативно-правового регулирования промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

– по оптимизации контрольных функций, исключению избыточных требований, не влияющих на состояние уровня безопасности подконтрольных объектов;

– по совершенствованию многофункциональной системы безопасности, обеспечения возможности её использования для дистанционного мониторинга параметров безопасности ведения горных работ на угольных шахтах, разрезах, осуществления информационной поддержки, контроля и управления технологическими процессами в нормальных и аварийных условиях;

– по осуществлению мероприятий по созданию правовой основы организации дистанционного контроля.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**